



全体参会人员通过观看“2023-2024 事业激励”主题年活动启动视频学习活动纲要。“2023-2024 事业激励”主题年活动旨在通过“把工作当事业”，共同搭建儒林事业平台。为了共同的目标，儒林家人走在一起、想在一起、干在一起，在公司领导的带领下，全体员工团结起来、激励人心，共同唱响“身体好、挣钱多、事业旺”，不断提升自身的业务能力，共同探究高质量评估的规律，实现个人事业幸福发展和儒林高质量评估相得益彰。



闫教授对“事业激励”主题年活动进行了精彩解读。他指出：“事业激励”主题年实施路径就是一个字“绘”。如果把人生看作一个坐标系，时间为横轴，能力为纵轴，随着时间的流逝，能力不断提升，人生的厚度也不断增长。我们在人生的坐标系中，绘就心中的理想、目标、计划，把个人事业生涯的“蓝图”展开。从自身专业、特长、岗位入手，结合个人兴趣、部门职责、公司发展，找到适合个人成长的“小切口”，由此切入，推进个人成长、家庭幸福、儒林发展相贯通，在儒林家人“百花齐放”中促进儒林大家庭的“蒸蒸日上”。



员工代表和大家分享了对“事业激励”主题年的认识和工作计划，激起大家的共鸣。



## 专家寄语

首先，高峰书记对儒林机构十二年如一日地坚持开展主题年活动给予高度评价。他表示，主题年活动已经成为儒林企业文化的重要组成部分，也是行业内党建工作的标杆，要做好总结工作。同时，高书记对儒林机构在主题年活动取得的丰硕成果表示祝贺，对儒林机构在党组织建设、人才培养、企业文化等方面取得的成绩表示肯定。最后，高书记祝愿儒林机构在“事业激励”主题年再创佳绩！

潘永胜老师表示，儒林机构在公司领导及党支部的引领下，取得了丰硕成果，期待儒林人在新的主题年活动中再接再厉！

秦联晋老师对获奖员工表示祝贺。他表示，专家们会一直关注每一位儒林人的成长，希望大家“事业激励”主题年活动中取得更大的成绩。



毋建宁所长作了题为“历练人格魅力 成就评估事业”的总结发言。首先，毋所长对公司在主题年活动中取得的丰硕成果表示肯定。从“养成多读书、勤思考的习惯”、“养成多倾听、善表达的习惯”、“养成多写作、勤总结的习惯”、“养成多关怀、善协调的习惯”四个好习惯总结回顾“习惯修为”主题年活动取得的成绩。从“做一个有情怀的评估人”、“做一个主动作为的评估人”、“做一个有创新的评估人”三个方面提出了“事业激励”主题年的殷切期盼。

## 2022-2023习惯修为主题年总结表彰暨 2023-2024事业激励主题年启动仪式

永远跟党走 党在

入党誓词

儒林机构

最后，毋所长引用现代诗人汪国真《热爱生命》中的一段话和大家共勉：

我不去想是否能够成功

既然选择了远方

便只顾风雨兼程！

一个把干事业当目标的人，一定是一个干劲十足，不把苦和累放在心上的人，它是治懒、调动人们积极性的法宝。事业是人生的动力源、力量源、能量源，还是人的潜能开发源，旺盛生命力的源泉。有了它人生才会充满活力、朝气，才会有潜能的更好开发、展现，才会有不断的进步与成长，才会有光明的前景和美好的未来！

“2022—2023 习惯修为”主题年已圆满结束，“2023—2024 事业激励”主题年已经拉开序幕。

祝愿儒林人在“2023—2024 事业激励”主题年活动中“身体好，挣钱多，事业旺”！

祝愿儒林机构“2023—2024 事业激励”主题年活动再创佳绩！

# 目 录

## CONTENTS

---

### 01

#### 专家论坛

农村宅基地多元功能价值

清洁高效利用煤炭势在必行

### 11

#### 理论与实务

资产评估机构执业风险问题研究

黑龙江某晶质石墨矿选试验研究

### 19

#### 行业动态

中央统战部和财政部召开注册会计师行业和资产评估师行业统战工作座谈会

### 22

#### 法律视野

自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知

政策速递

#### 《儒林评估》编委会

顾 问 秦 联 晋

主 任 毋 建 宁

副 主 任 卫 三 保 李 宁

执 行 主 任 梁 良 张 丙 卿

委 员 (按姓氏笔划排列)

王 楷 王 改 英

毋 若 愚 张 优

张 艳 华 胡 刚

郝 晓 峰 常 瑜 开

主 办 单 位

山 西 儒 林 资 产 评 估 事 务 所 有 限 公 司

山 西 儒 林 资 源 生 态 科 技 服 务 有 限 公 司

37

幸福儒林

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训

历练人格魅力 成就评估事业

“2022-2023 习惯修为”主题年活动个人总结

优化制度设计 挖掘自我潜力 筑牢质量红线

49

旅游地质

敦煌世界地质公园（二）

54

矿石物语

矿石物语—芒硝

57

世界矿产

世界矿产—委内瑞拉

地址 山西省太原市长风商务区谐  
园路广鑫大厦六层

邮箱 shanxirulin@126.com

网址 www.sxrl.cc

电话 0351-6166658 6165958

传真 0351-6165634



注：书中所有图片均来自于觅知网、花瓣  
此书无商业用途

# 农村宅基地多元功能价值刍议

摘 自：《中国不动产登记与估价》2023 年第 6 期

作 者：北京联合大学应用文理学院 张远索

**摘 要：**随着社会经济发展和农村土地制度改革，农村宅基地功能价值及其评估问题日益受到重视。农村宅基地具有保障功能、资产功能、生产功能、生态功能、文化景观功能等多元化功能。可利用市场法、收益法、成本法、基准地价法等传统评估方法估测农村宅基地价值。有必要对农村宅基地各项功能价值逐项测算后再进行综合修正处理，以期更全面公正、科学合理地测算农村宅基地价值。

农村宅基地是我国一类特殊的建设用地，受法律规定限制较多，比如所有权归属村集体，只有本村村民才能申请，一户一宅且面积不能超标等。因此，相较于城市用地，其价值评估理论与实践均处于相对滞后的状态。学者们在理论层面探讨了农村宅基地具有的多种功能价值，尤其是 2018 年中央一号文件提出农村宅基地“三权分置”制度改革构想、2020 年中央全面深化改革委员会审议通过《深化农村宅基地制度改革试点方案》之后，理论层面的研究日益增加。随着城镇化不断推进，很多农村宅基地供需两旺，也有些农村宅基地面临拆迁补偿或抵押需求等。在此背景下，农村宅基地多元功能价值及其测算问题值得更多关注。

## 一、农村宅基地的功能

农村宅基地具有多种功能，但尚无权威的具体划分标准。从学界观点看，农村宅基地功能至少包括保障功能、资产功能、生产功能、生态功能、文化景观功能等。

### （一）保障功能

从资源属性来看，农村宅基地是指农民用于建造住房及附属设施的土地。农村宅基地制度设计之初主要是为了给农民提供居住保障，在很长一段时期，宅基地和承包经营地是广大农民安身立命之本。居住保障功能是农村宅基地各项功能中最受认可的。农村宅基地给农民带来的居住保障功能本身属于社会保障功能的一种，但由于城乡二元体制的存在，农村宅基地还替代性地起到了城市居民享有而农民没有的部分社会保障功能，如养老、医疗、失业等。因此，可以认为农村宅基地的保障功能包括居住保障功能和狭义化的社会保障功能。另外，农村宅基地还可以为农民带来情感归属和依赖，有学者称其为宅基地的“社会功能”。

### （二）资产功能

在城镇化加速、人地矛盾加剧的发展背景下，农村宅基地的资产功能逐步显现。有些农民到城市安家置业，其宅基地有转出的可能；有些农民因分户等有新建宅基地需求，但现行政策不批准新的农村宅基地，因此

不少地方在村集体成员内部发生流转交易，这种交易一般是以村民间买卖房屋形式进行，借由“房地一体”实现宅基地使用权的有偿流转。被划入征收拆迁或城乡建设用地增减挂钩项目范围的农村宅基地其资产化特征更加明显。还有些地区试点了宅基地抵押贷款等，也是宅基地资产化的体现。

### （三）生产功能

农村宅基地的生产功能是其居住功能派生出来的一种功能，在居住过程中，有些农民在其富余宅基地或宅基地富余位置种植水果、蔬菜农产品，以及养殖家禽、家畜等，还有些农村地区利用当地优势资源进行特色产品的生产加工。这种生产虽然不是很普及，产量规模相对较小，但在理论上也是农村宅基地功能的一种。另外，在条件相对较好的农村地区，其宅基地及地上房屋可能用来出租经营，比如京郊很多农村宅基地被专业公司包装整合成民宿等，还有很多地方在农村宅基地上开发经营农家乐等，都是其生产创收功能的体现。

### （四）生态功能

农村宅基地的生态功能是指地表植被对环境和气候起的正面调节作用。有些农民在其宅基地上种植水果、蔬菜、花卉，在庭院或院墙外种植树木等，会对村庄环境和小气候带来积极影响。整体而言，农村宅基地的生态功能不如林地、草地甚至耕地作用明显，但在理论上，其生态功能仍然是客观存在的。

### （五）文化景观功能

农村宅基地是村集体组织成员巨大的物质财富，是特殊的景观，也是文化的载体。各地农民依托宅基地建造房屋时，会依据当地的自然条件、经济发展水平、文化传统习俗以及相关管理政策等进行建造，因此各地村落呈现出不同特征，形成各类景观，体现别样文化。我国六大派系建筑是人类不可多得的人文景观和文化瑰宝。有很多古村落因其景观特殊、文化厚重入选世界文化遗产名录，如有“活的古民居博物馆”之称的皖南古村落等。农村宅基地这些特殊的文化与景观构成其独有的文化景观功能。



## 二、利用传统评估方法估测农村宅基地价值

虽然农村宅基地有其特殊性，但仍属典型的不动产。根据待评估宅基地具体情况，可以选择相应的传统不动产评估方法对其价值进行估测。

在宅基地供需两旺、近期交易案例多的地区，可以采用市场法进行评估。市场法相对容易理解，买卖双方心理上容易接受。在透明、规范、高效、稳定的市场环境下，市场法也能充分体现其公正合理性。

在宅基地或其地上建筑有经营收入的地区，可以采取收益法进行评估。因法律允许农村宅基地地上房屋可以出租，现实中农村宅基地出租案例较多，尤其是在城乡接合部，不少农村靠“瓦片经济”增加收入。但在利用收益法评估过程中，需要注意税费项目、还原利率取值等应有别于国有土地上房产价值评估。

现阶段多数地区农村宅基地实际交易不够旺盛，且多数没有经营收入，可以通过调查当地农用地转为建设用地的成本、土地开发成本、有关税费、资金成本等，采用成本法对其价值进行评估。如果有零星交易案例，也可以将其作为评估价格的有益参考。

在集体建设用地基准地价已经覆盖的地区，可以采用基准地价系数修正法对宅基地价值进行评估。如地上有房屋等建筑物的，在此基础上是否还要单评建筑物价值，视具体需求而定。

## 三、农村宅基地多元功能分项测算思路

综合前文所列学者的有关研究成果，逐项分析农村宅基地功能价值测算思路。

### （一）保障功能价值

从居住角度看，农村宅基地提供给农民的价值至少相当于城镇最低标准住房带来的价值。因此农村宅基地的居住保障功能价值可以城镇低收入家庭公租房补贴为依据进行测算。

除了居住功能，农村宅基地承担的其他部分社会保障功能价值可以根据政府对城镇企业职工与城乡居民社会保障资金差额进行测算。

### （二）资产功能价值

农村宅基地资产功能价值包括财产价值、期权价值、建筑物价值。

财产价值可由区位体现，有的地区制定了区位补偿价，本质上是对土地权益的经济补偿，因此可以考虑以农村宅基地的区位补偿价衡量其财产功能价值。

---

农村宅基地具有期权价值，是因为给予退出宅基地的农民补偿时应该考虑未来的不确定性，在未来收益不确定性的条件下定量地对其当前价值进行修正。其期权价值可参照农地的期权价值模型进行测算，将农地收益换为宅基地的未来租金收入或复垦为耕地的种植收益。

建筑物价值可以根据其造价成本、面积、补偿系数、折旧率等因素进行测算。

### （三）生产功能价值

农村宅基地生产功能价值主要包括出租价值和副业生产价值。

出租经营状态的农村宅基地，出租价值宜采用收益法进行测算。

对于提供居住功能的同时进行存储、养殖、商旅服务等副业生产的农村宅基地，其副业生产价值可以根据保险公司提供的人均养老保险缴纳金额测算。

### （四）文化功能价值

农村宅基地的文化功能是维持农民家庭休闲娱乐以及形成乡村文化的基础条件，可以城乡居民文教娱乐用品及服务的消费支出差额作为农村宅基地文化功能的理论价值。

### （五）生态功能价值

农村宅基地内部农用地和植被覆盖对于气候环境等方面的正向服务能力接近于土地利用二级分类中的旱地，因此可用旱地生态系统单位面积服务价值作为农村宅基地生态功能价值的测算值。

## 四、结语

农村宅基地功能多元化，其功能价值评估难度不一，如出租价值等相对容易测算，文化功能价值等不容易测算。还有些功能有价值但是没法测算，比如农村宅基地带给农民的家庭归属感和心理依赖感等社会功能无法进行科学量化。本文逐项分析了农村宅基地各项功能价值的测算思路，实际上有部分价值重叠，比如出租价值的高低会受到建筑物、文化与生态等功能价值的影响。进行逐项分析，只是为了增强评估过程中的多元功能意识，进而更全面公正、科学合理地对农村宅基地价值进行综合评估。

# 清洁高效利用煤炭势在必行

作者：闫世强

山西省不久前出台的《山西省煤炭清洁高效利用促进条例》，是一部我国首部促进煤炭清洁高效利用工作的省级地方性法规。此举对于加快推动煤炭及涉煤行业清洁高效发展，实现高碳能源低碳化利用，积极稳妥推进“双碳”目标的实现具有重要的意义。

煤炭清洁高效利用是实现“双碳”目标的重要途径，也是解决我国能源安全的首要 and 现实路径。党的二十大报告强调，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系。众所周知，减煤可以有效减碳，但减碳并不等同于减煤，更不是去煤化，而是要实现煤炭的绿色转型。对此，须树立和践行绿色发展理念，坚决摒弃粗放规模开发，致力清洁高效利用，重塑煤炭在能源结构中的战略版图，推动煤炭产业优化升级。而煤炭清洁高效利用是指以绿色转型为方向、在煤炭产业的全过程中提高煤炭利用效率的活动。其涉及生产、洗选、加工、运输、配送、利用和转化，将成为我国能源安全和能源转型的立足点。

如何抓好煤炭清洁高效利用？应从多角度着手，有效施策。

第一，进一步明确煤炭清洁高效利用的主要任务。要立足我国煤炭消费结构实际情况，优化煤炭洗选企业布局，提高煤炭洗选加工水平，精准适配用户需求，破解煤炭资源的浪费和低效难题，这是实现煤炭清洁高效利用的前提。同时，有序进行煤改气、煤改电，逐渐降低散煤的消费。实行减量或等量置换等政策，推广高效率工业锅炉，提高燃煤效率。

第二，要基于煤炭产业的战略性基础地位，充分发挥政府的引导作用。要从我国煤炭资源的实际出发，省级层面适时出台指导性条例，明确煤炭清洁高效利用的总体导向。相关部门要立足当地实际，针对煤炭分质分级利用、低阶煤提质转化等现实问题，与国土空间、生态保护规划等有效衔接，编制煤炭清洁高效利用规划，进一步明确目标、任务和措施，统筹好煤炭清洁高效利用各项工作。县级以上能源主管部门应牵头实施，组织、协调、指导煤炭清洁高效利用工作。

第三，创新煤炭清洁高效利用技术。目前，我国燃煤发电技术水平领先世界，已建成全球最大清洁高效煤电供应体系。煤化工技术中，相当一部分达到国际先进或领先水平，产业体系健全。在深部煤层气开发领域，连续油管压裂技术和装备拥有自主知识产权。未来，还须持续开展煤炭高效燃烧发电技术、煤炭洁净高效转化技术等领域的科技攻关，进一步提高煤炭清洁高效利用。

# 资产评估机构执业风险问题研究

作者：翟春芳

**摘要：**本文围绕资产评估机构面临的主要风险，例如估值误差、法律合规和信息披露风险进行了深入探讨。估值误差风险源于评估方法和技术的不足；法律合规风险涉及评估机构在业务实施中遇到的法规限制与挑战；信息披露风险关注信息的透明度和准确性。这些风险不仅会导致评估机构的信誉损失，还会带来法律纠纷和业务缩减等严重后果。为了缓解这些风险，本文提出了一系列防控策略，包括制定严格的质量管理制度、加强法规教育和培训、完善信息披露机制和建立全面的风险管理体系，以增强评估机构的专业性和可靠性。

**关键词：**资产评估机构；执业风险；危害。

## 一、引言

随着市场经济的日益复杂和全球化，资产评估机构在经济发展和投资决策中扮演着越来越重要的角色。然而，评估机构在执行其职责时面临着诸多风险，这些风险不仅影响其自身的稳定和发展，还会对整个市场经济和经济生态造成影响。因此，深入研究评估机构的执业风险，探索有效的风险识别和防控机制，对保持市场稳定和公众信任具有重要意义。由此，本文通过分析评估机构面临的主要风险类型、潜在危害以及相应的防控策略，旨在为评估机构、监管机构和投资者提供有针对性的指南和建议，以减少风险，增强资产评估行业的健康和可持续发展。

## 二、资产评估机构面临的主要执业风险

### （一）估值误差风险

估值误差风险是资产评估机构在评估过程中遭遇的一大风险。它源自于评估师对资产价值的不准确估算，是由于技术不足、信息错误或主观偏见等因素导致的。估值误差不仅会影响资产评估机构的公信力和市场形象，还会给委托方和利益相关者带来经济损失，引发法律纠纷。在估值过程中，评估机构需依赖一定的参数信息，运用适用的评估方法和技术来确定资产的价值。然而，每种方法都有其适用的范围和局限性，选择不当或应用不当都会导致估值误差。例如，某些评估方法更适合固定资产，而对于无形资产或金融资产，则需要更复杂、更灵活的方法。此外，资产评估也受信息的准确性和完整性影响，评估师需要大量的信息来支持他们的估值，这包括资产的物理状况、法律状态、市场需求、经济环境等。任何信息的缺失或错误都会导致评估结果的偏差。评估师自身的技能和经验也是一个关键因素，他们需要具备专业的知识、丰富的经验和良好的判断能力，才能准确、有效地进行评估。估值误差风险也与评估师的主观喜好有关。尽管评估应该是一个客观、公正的过程，但评估师会受到自己的业务能力和经验的影响，做出有误差的估值。



## （二）法律合规风险

法律合规风险是资产评估机构在执业过程中必须面临和管理的另一重要风险。这种风险涉及到评估机构在执行其职责和业务时，会违反法律法规、评估准则和行业标准，从而遭受法律责任、罚款、执照吊销等严重后果。资产评估机构需要遵守一系列的法律法规和评估准则，这些评估依据涉及资产评估的程序、方法、标准、报告编制、信息披露等方面。由于评估依据复杂多变，评估机构在理解、解释和执行方面遇到困难，从而产生合规风险。法律合规风险也源于评估机构内部的管理和操作不当<sup>[1]</sup>。例如，机构缺乏有效的内部控制和监管机制，导致员工评估程序执行不到位、政策文件解读的偏离。员工的不道德和非法行为也会给评估机构带来法律合规风险。

## （三）信息披露风险

信息披露风险在资产评估机构中是一个显著问题，主要涉及到机构在评估报告、公告和其他公开文件中披露信息的完整性、准确性和时效性。不准确、不完整或过时的信息披露会误导投资者和利益相关者，影响他们的决策，从而导致经济损失、信誉损害和法律责任。评估机构在准备和发布评估报告时，需要确保所披露的信息真实、准确、完整、透明。

任何数据、信息或结论的错误、遗漏或模糊都能导致信息披露风险。这不仅需要评估师具备专业技能和责任心，还需要机构建立严格的信息审核、验证和披露程序。评估机构还需要关注信息披露的时效性。市场和经济环境不断变化，评估报告和信息需要及时更新，以反映最新的状况和变化。过时的信息会误导利益相关者，导致错误的决策和不良后果。

评估机构也需要遵守信息披露的法规和标准。不同的国家和地区、不同的委托方会有不同的信息披露要求和规定，评估机构需要了解和遵守这些规定，以减少法律风险和责任。在全球化的背景下，评估机构还需要关注国际的信息披露标准和趋势，以提升其评估报告和信息在国际兼容性和可信度。

## 三、资产评估机构执业风险的危害

### （一）信誉损失

在资产评估领域，信誉是评估机构生存和发展的基石。一个机构的信誉是由其服务质量、专业能力、道德标准以及客户满意度共同塑造的。然而，执业风险特别是估值误差、法律合规问题和信息披露缺陷等问题会严重损害评估机构的信誉。信誉损失通常是一个渐进的过程，一次不成功或者有争议的评估会成为客户、公众对评估机构信誉质疑的起点。

一旦机构的评估准确性或者专业能力受到质疑，其声誉将会受到不可逆的损害。在这种情况下，不仅客户会丧失信心，机构的市场价值和商业利益也将受到严重影响。信誉损失带来的后果是多方面的。首先是客户流失，特别是大型企业和有经验的投资者，他们往往更加注重评估机构的信誉和服务质量<sup>[2]</sup>。一旦信誉受损，机构会面临大量客户流失的危机。

其次，信誉问题会影响到机构的市场份额和竞争力，特别是在竞争激烈的资产评估市场，信誉往往是决定成功与否的关键因素。最后，信誉损失会影响评估机构与其他金融服务机构的合作。银行、投资基金、大型国有企业、上市公司和其他金融机构通常会选择信誉良好的评估机构作为合作伙伴。一旦信誉受损，这些客户将会与评估机构中断合作，给评估机构带来严重的财务和市场损失。

## （二）法律纠纷

法律纠纷是资产评估机构在面临执业风险时常常需要处理的一大挑战。法律纠纷不仅会耗费评估机构大量的时间和资源，还会对其商业运营和市场声誉带来严重影响。一旦评估机构被卷入法律纠纷，其专业能力和道德水平会受到公众和市场的质疑。同时，长期的法律诉讼会导致机构负担巨大的法律费用，影响其财务稳健和商业利益。在法律纠纷中，评估机构需要面对多方面的法律责任。如果被证明评估程序执行不到位、评估参数选取不合理、评估结果不公允，评估机构需要承担赔偿责任，给委托方或第三方带来经济损失。此外，法律纠纷也会影响评估机构的业务运营和市场发展，特别是在高度竞争的评估市场，法律纠纷会成为机构发展的绊脚石。

## （三）业务缩减

业务缩减是评估机构由于执业风险导致的另一种重要危害。当评估机构面临信誉损失和法律纠纷时，其业务能力和市场竞争力会受到严重影响，导致业务范围和市场份额的显著缩减。业务缩减意味着评估机构会失去一些重要的客户和市场机会。在资产评估领域，特别是对于那些涉及大额资产和复杂项目的评估，客户往往会更倾向于选择信誉良好、经

验丰富的评估机构。一旦机构的信誉和能力受到质疑，会导致大型客户和有价值的项目流失。业务缩减还会影响评估机构的财务状况和发展前景。在收入和利润下滑的情况下，评估机构需要减少投资和开支，缩减人员和业务，这进一步影响其市场竞争力和发展动力。按照优胜劣汰的市场法则，长期的业务缩减会导致评估机构的市场退出，特别是对于那些规模较小、资本较弱的机构。

## 四、资产评估机构执业风险防控策略

### （一）制定严格的质量管理制度

在资产评估领域，制定严格的质量管理制度是减轻执业风险、增强评估精度和可靠性的关键一步。第一，质量管理制度的制定需要基于深入的市场和行业研究，充分考虑资产的类型、特点、市场状况等因素，通过综合分析和评估，制定出适应机构发展的质量管理体系。这不仅要求评估机构具备专业的知识和技能，也需要他们具备灵活的创新能力和应变能力。第二，制定严格的质量管理制度，需要考虑国内外的法规和标准，确保管理制度的合规性和兼容性。这需要评估机构与政府、行业协会、国际机构等广泛合作，了解和吸收最新的法规和标准动态，从而不断完善和更新机构内部质量管理体系<sup>[3]</sup>。第三，评估机构需要建立一套完整和系统的质量管理制度，涵盖资产评估的各个方面和环节。这需要机构建立严格的研究和审核机制，确保每个制度条款都是基于充分的研究和证据，能够经得起实践和市场的检验。第四，质量管理制度的制定和执行还需要评估机构不断学习和改进。通过收集和分析评估实践中的数据和案例，评估机构可以不断检验和完善制度，使其更加精确和有效。这不仅能够减少估值误差和风险，也能够提升评估机构的专业水平和市场竞争力。

## （二）加强法规教育和培训

面对不断变化和升级的法规环境，资产评估机构需要加强法规教育和培训，确保其人员和业务始终符合法规要求，减轻法律合规风险。首先，法规教育和培训需要定期和系统地进行。评估机构可以根据自身和市场的需要，开发和提供多样化的培训课程和资源，包括但不限于线上课程、外出学习、研讨会等形式。这些培训应该涵盖最新的法规动态、合规要求、评估案例分析等内容，帮助评估人员不断更新和完善其法规知识。其次，法规教育和培训也需要针对性和实用性。根据评估人员的专业背景、经验和需要，评估机构可以定制培训内容和方法，确保其具有针对性和效果。实地案例分析、角色扮演、模拟评估等互动和实践性的培训方法可以帮助评估人员更好地理解和应用法规，提升其合规意识和能力<sup>[4]</sup>。最后，法规教育和培训的效果需要评估和反馈。通过测试、评估和反馈机制，评估机构可以了解培训的效果，识别和改进培训的不足。这不仅可以增强培训的效果和效率，也可以帮助评估机构不断完善其法规教育和培训体系，适应不断变化和升级的法规环境。

## （三）完善信息披露机制

在资产评估过程中，信息披露的准确性和透明性是维护评估机构信誉、保护投资者利益的关键因素。完善的信息披露机制能够有效减少信息不对称，提高评估结果的公信力，从而降低执业风险。首先，需要确保信息的准确性和完整性。评估机构需要建立严格的数据收集、处理和验证流程，确保所披露的信息真实、准确、全面。每个评估报告和信息披露文件都需要经过多层审核和验证，确保其质量和可靠性。其次，信息披露的透明性也是一个关键因素。评估机构需要向公众和利益相关者充分披露评估方法、数据、假设、结论等关键信息，使其能够充分了解和评估资产的价值和风险。这需要评估机构建立透明、公开的信息披露渠道和平台，方便公众和利益相关者获取和分析信息。最后，完善信息披露机制还需要考虑信息披露的时效性。随着市场和经济环境的快速变化，评估信息需要及时更新，以反映最新的市场和经济状况。评估机构需要建立快速、灵活的信息更新和披露流程，确保信息披露的及时性和有效性。

## （四）建立风险管理体系

面对日益复杂多变的执业环境，资产评估机构需要建立全面、有效的风险管理体系，识别、评估、控制和监控各种潜在风险，保护机构和利益相关者的利益。一个完善的风险管理体系能够帮助评估机构更好地应对市场、法律、道德等方面的挑战，增强其稳健和竞争力。首先，建立风险管理体系需要明确风险管理的目标和原则。评估机构需要根据自身的业务特点、市场状况、法规要求等因素，明确风险管理的目标、范围、方法和标准，确保风险管理的方向和效果。其次，风险管理体系的建立还需要综合、系统的风险识别和评估。通过收集、分析和整合各种信息和数据，评估机构可以识别出潜在的市场、法律、道德等方面的风险，评估其可能性和影响，从而制定相应的风险控制和防范措施<sup>[5]</sup>。最后，风险控制和防范是风险管理的核心环节。评估机构需要根据风险识别和评估的结果，制定针对性的风险控制和防范措施，包括但不限于完善内部控制、加强员工培训、优化业务流程、加强法规合规等方面。这些措施需要具有针对性和灵活性，能够适应不断变化和升级的风险环境。

总之，资产评估机构的执业风险管理是一个持续、多维的过程，需要评估机构不断完善和创新其风险管理策略和体系。通过综合、系统、灵活的风险管理，评估机构可以更好地应对复杂多变的市场和法规环境，保护自身和利益相关者的利益，实现持续、稳健的发展。

参考文献：

- [1] 郑声明 . 资产评估机构执业风险应对分析 [J]. 现代营销 ( 上旬刊 ),2022,(05):100-102.
- [2] 章峰 . 资产评估机构风险评价指标体系与防范策略研究 [J]. 现代审计与会计, 2021, (08):10-11.
- [3] 梁芬 . T 评估公司资产评估风险管理研究 [D]. 西安石油大学 ,2020.
- [4] 汪雨晖 . 资产评估机构评估项目风险测度及管理研究 [D]. 江西财经大学 ,2020.
- [5] 胡立勇 . 积极防范机构执业风险 促进行业可持续发展 [J]. 中国资产评估, 2019, (12) :12-18.



# 黑龙江某晶质石墨矿选矿试验研究

作者：靳慧杰

**摘要：**针对黑龙江某典型晶质石墨矿，通过粗选条件试验、开路试验和闭路试验等一系列试验，确定了较适宜的闭路选矿工艺流程。工艺流程为：一次粗选一次扫选，粗精矿七次再磨九次精选，中矿 1、2、3、4、5、6 合并后浓缩返回粗磨和粗选，中矿 7、8、9、10 合并后浓缩返回一次再磨和二次精选的工艺流程。原生矿最终精矿产率为 11.12%，品位为 95.12%，回收率为 92.69%，正目率 10.9%，达到尾矿品位为 0.93% 的选别指标。风化矿最终精矿产率为 9.31%，品位为 95.33%，回收率可达 91.26%，正目率 11.97%，达到尾矿品位为 0.93–0.95% 的选别指标。工业试验综合尾矿沉降性能良好，且属于一般工业固体废弃物。与临近生产的矿山类比，本石墨矿矿石属于易选矿石，浮选性能较好，矿石能被工业利用，选矿效果较好。

**关键词：**闭路试验；石墨矿；浮选；选矿试验。

黑龙江省是石墨资源大省，以晶质石墨为主。已发现的石墨矿产地主要分布在黑龙江省东部萝北县、鸡西市等地区<sup>[1]</sup>，如萝北县卫东石墨矿<sup>[2]</sup>、鸡西市东海石墨矿<sup>[3]</sup>等。

在石墨矿选矿工艺中，多数进行磨矿及浮选工艺研究，采用 4 段再磨 6 次精选的工艺流程<sup>[4]</sup>，但本选矿实验采用不同磨浮工艺的对比研究，精矿预先分离工艺可以有效保护大鳞片石墨，提高资源利用率<sup>[5]</sup>。

## 1 采样方法及其代表性

矿石样品是在各矿体探槽、钻孔样品中选择的具有一定代表性的矿石样品共计 443.2kg，其中：有代表性的各种类型原生带石墨矿石 189.9kg，矿体围岩 10.5kg（原生带矿石围岩）；风化带石墨矿石 230.3kg，矿体围岩 12.3kg（风化带矿石围岩）。分别对原生矿、风化矿样品进行了破碎、制样及化学分析。原生矿固定碳平均品位 10.45%，风化矿固定碳平均品位 9.88%，均低于勘探报告中矿区固定碳平均品位（原生矿 12.47%，风化矿 10.45%），矿样可直接混匀进行试验研究，无需配矿。则最终围岩混入率分别为原生矿 5.24%，风化矿 5.07%。

## 2 矿石性质研究

### 2.1 矿石化学成分

原生矿原矿制备样多元素分析结果见表 1，风化矿原矿制备样多元素分析结果见表 2。

**表 1 原生矿化学多元素分析结果表**

化学成分	SiO <sub>2</sub>	Al <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	CaO	MgO	K <sub>2</sub> O
含量	37.97	13.36	6.33	10.45	3.23	3.36
化学成分	FeO	Na <sub>2</sub> O	MnO <sub>2</sub>	TiO <sub>2</sub>	LOI	固定碳
含量	1.41	0.69	0.06	0.015	20.19	11.66

**表 2 风化矿化学多元素分析结果表**

化学成分	SiO <sub>2</sub>	Al <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub>	CaO	MgO	K <sub>2</sub> O
含量	32.33	7.69	6.24	17.43	3.55	2.79
化学成分	FeO	Na <sub>2</sub> O	MnO <sub>2</sub>	TiO <sub>2</sub>	LOI	固定碳
含量	1.53	0.68	0.05	0.014	17.39	9.83

由表 1 和表 2 可知，原生矿中固定碳含量 11.66%，风化矿中固定碳含量 9.83%，脉石矿物均主要为硅、铝、铁、钙、镁、钾等。

原生矿原矿粒度组成见表 3，风化矿原矿粒度组成见表 4。

**表 3 原生矿原矿粒度组成**

粒级 (mm)	含量 (%)	累积 (%)
+60	25.32	25.32
-60+20	26.79	52.11
-20+2	31.45	83.56
-2+0.074	13.28	96.84
-0.074	3.16	100.00

**表 4 风化矿原矿粒度组成**

粒级 (mm)	含量 (%)	累积 (%)
+60	14.97	14.97
-60+20	22.29	37.26
-20+2	30.25	67.51
-2+0.074	22.38	89.89
-0.074	10.11	100.00

## 2.2 矿石矿物成分及结构构造

矿石矿物成分单一，为石墨、石英、绢云母、白云母、黑云母、长石，少量的电气石、黝帘石、磷灰石、黄铁矿、磁黄铁矿、黄铜矿、闪锌矿等，其中石墨无目的矿物，其他为脉石矿物。偏光镜下为石墨为片状粒状变晶结构构造，呈烟灰色，显晶质片状或片状集合体，少数为鳞片状。

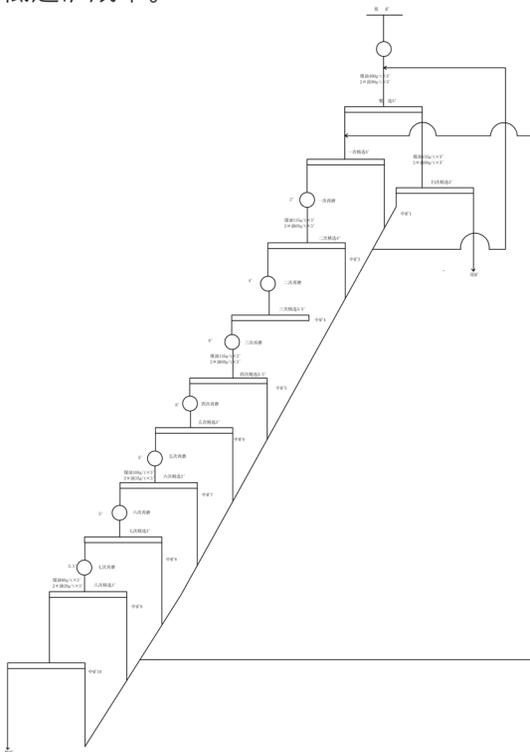
## 3 试验种类、方法及结果

本次工作对石墨矿进行了选矿的实验室流程试验，试验方法采用浮选方法。样品制备后，进行了工艺矿物学研究及选矿工艺研究。

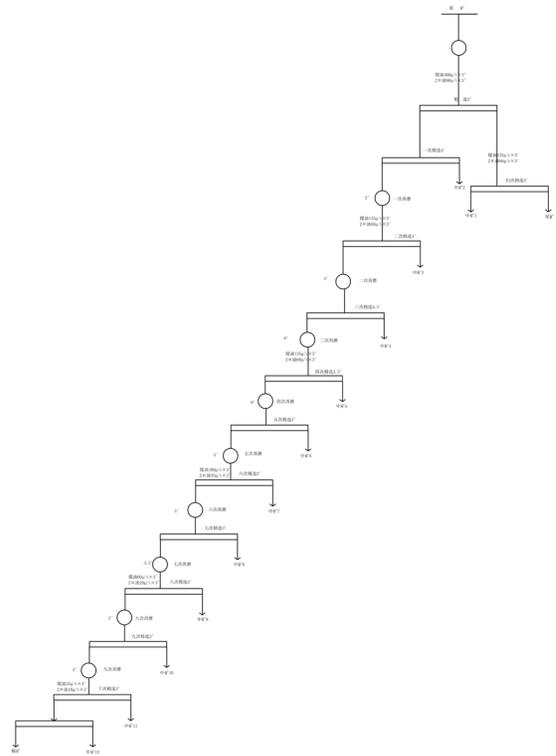
### 3.1 试验流程

在确定了最佳粗选条件及一次再磨的基础上，采用常规的磨矿及选别方法对风化和原生矿样均进行了四次再磨六次精选、五次再磨七次精选、六次再磨八次精选、七次再磨九次精选和九次再磨十一次精选开路试验。

研究结果表明九次再磨十一次精选开路试验原生矿和风化矿最终精矿固定碳含量可分别达到 95.12% 和 95.33%，因此开路试验确定了七次再磨九次精选为最佳流程如图 1，在九次再磨十一次精选基础上进行闭路试验如图 2。按七磨九选的工艺流程进行闭路试验，在此过程中采取提高再磨机的磨矿浓度等措施以提高磨矿效率，减少再磨次数，目的是采用七磨九选的工艺流程达到常规磨选的九磨十一选工艺流程的指标，从而降低选矿成本。



图一：七次再磨九次精选闭路试验工艺流程图



图二：九次再磨十一次精选开路试验工艺流程图

### 3.2 精矿产品质量分析

通过开路试验研究确定了粗选、扫选、精选二、四、六、八加药的七次再磨九次精选开路试验流程。原生矿当粗磨磨矿时间为 3.5min，即粗磨磨矿细度为 -0.074 粒级含量 52.5% 时粗精矿固定碳和回收率最高。精选二、四、六、八的煤油用量分别为 135g/t、130g/t、100g/t、60g/t，2# 油用量分别为 68g/t、60g/t、35g/t、20g/t，开路试验精矿固定碳含量可达 95.61%，回收率可达 57.64%。风化矿当粗磨磨矿时间为 3.5min，即粗磨磨矿细

度为 -0.074 粒级含量 58.3% 时粗精矿固定碳和回收率最高。精选二、四、六、八的煤油用量分别为 135g/t、120g/t、90g/t、50g/t，2# 油用量分别为 68g/t、60g/t、35g/t、20g/t，开路试验精矿固定碳含量可达 95.75%，回收率可达 57.18%。在推荐的闭路流程下，原生矿最终精矿产率为 11.12%，品位为 95.12%，回收率为 92.69%，正目率 10.9%，达到尾矿品位为 0.93% 的选别指标（表 5）。风化矿最终精矿产率为 9.31%，品位为 95.33%，回收率可达 91.26%，正目率 11.97%，达到尾矿品位为 0.95% 的选别指标（表 6）。

表 5 原生矿精矿产品质量分析

精矿产率	回收率	精矿品位%	粒度组成%				正目率%
			50 目以上	50-80 目	80-100 目	100 目以下	
11.12%	92.69%	95.12	0	3.0	7.9	89.1	10.90

表 6 风化矿精矿产品质量分析

精矿产率	回收率	精矿品位%	粒度组成%				正目率%
			50 目以上	50-80 目	80-100 目	100 目以下	
9.31%	91.26%	95.33%	0.12	5.26	6.59	88.03	11.97

### 3.3 尾矿综合利用

对尾矿进行了沉降性能验证试验, 该尾矿 PH 值约 7.78, 选矿尾矿不属于危险废物, 根据《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB1859-2001) 及其修改单中有关规定, 判定该尾矿属于第 I 类一般工业固体废物。但鉴于尾矿给人类生产和生活带来很大威胁与不便, 建议一是用于制白炭黑; 二是在建材工业上的应用。

### 3.4 与临近生产矿山类比

根据本次石墨矿矿石特征, 与邻近区已生产的石墨矿进行类比研究, 选矿对比结果见下表 7。

表 7 石墨矿矿石加工技术性能对比表

矿山名称	本次石墨矿	邻近区已生产的石墨矿
矿石自然类型	石墨片岩、石墨石英片岩、石墨石英岩、含石墨大理岩型	石英石墨片岩、石墨混合岩、云母石英石墨片岩、含石墨大理岩型
结构构造	片状粒状变晶结构, 片状、块状构造	鳞片变晶结构、团块状构造, 片状构造
石墨片径	>0.287mm占31.71%-37.22%, 0.175-0.287mm占22.22%-22.73%, 0.147-0.175mm占9.79%-11.54%, <0.147mm占30.25%-34.52%。	>0.287mm占19.57%, 0.175-0.287mm占23.9%, 0.147-0.175mm占10.63%, <0.147占46.55%
大鳞片率	69.53%	53.45%
脉石矿物	石英、绢云母5、白云母、黑云母、长石、少量的电气石、磷帘石、磷灰石、黄铁矿、磁黄铁矿、黄铜矿、闪锌矿	石英、云母、长石、砂线石、透闪石、斜磷帘石、电气石、金红石、锆石、榍石、透辉石、石榴石磁黄铁矿、黄铁矿、褐铁矿、黄铜矿
原矿石品位	10.45-12.47%	12.12%
选矿方法	9 段 11 选	9 段 11 选
产率%	11.12	12.10
回收率%	91.26-92.69	87.70-92.30
产 品%	正目率10%以上 (包括+50、80、100目), 精矿粉含碳量为95.12%、95.33%	精矿品位有 95%、97%两个产品, +100 目大鳞片的为 16.78%

从上表可以看出本次石墨矿与临近生产的石墨矿矿石自然类型、结构构造、脉石矿物成分等基本一致, +100 目大鳞片率邻近区已生产的石墨矿较高, 产品正目率 16% 以上。原矿入选品位与生产的石墨矿基本相同, 生产的选厂采用 9 段 11 选方法选矿, 与本石墨矿选矿方法一致, 本石墨矿其回收率略高于临近生产的石墨矿。通过与临近生产的石墨矿山实际

选矿情况对比研究表明, 本石墨矿矿石属于易选矿石, 浮选性能较好, 矿石能被工业利用, 选矿效果较好。

## 4 结论

1) 通过粗选条件试验、开路试验和闭路试验等一系列试验, 确定了较适宜的闭路选矿工艺流程。工艺流程为: 一次粗选一次扫选, 粗精矿七次再磨九次精选, 中矿 1、2、3、4、5、6 合并后浓缩返回粗磨和粗选, 中矿 7、8、9、10 合并后浓缩返回一次再磨和二次精选的工艺流程。

2) 原生矿最终精矿产率为 11.12%, 品位为 95.12%, 回收率为 92.69%, 正目率 10.9%, 达到尾矿品位为 0.93% 的选别指标。风化矿最终精矿产率为 9.31%, 品位为 95.33%, 回收率可达 91.26%, 正目率 11.97%, 达到尾矿品位为 0.93-0.95% 的选别指标。工业试验综合尾矿沉降性能良好, 且属于一般工业固体废物。

3) 与临近生产的矿山类比, 本石墨矿矿石属于易选矿石, 浮选性能较好, 矿石能被工业利用, 选矿效果较好。

### 参考文献:

- [1] 文立坤, 翟艳超. 黑龙江省石墨矿成矿规律分析 [J]. 能源与环保, 2018, 40 (10) :118-120.
- [2] 江志明. 黑龙江省萝北县卫东石墨矿地质特征与找矿标志. 中国非金属矿工业导刊, 2019, 0 (1) :52-55.
- [3] 朱随洲, 王志浩, 储照波等. 黑龙江省鸡西市东海石墨矿地质特征及成因探讨 [J]. 能源与环保, 2022, 44 (5) :74-81
- [4] 谢朝学. 保护大鳞片石墨选矿的研究 [J]. 中国非金属矿工业导刊, 2005 (1) : 29-32.
- [5] 张凌燕, 邱杨率, 黄雯, 杨慧群. 鞍山地区某石墨矿选矿试验研究 [J]. 非金属矿, 2011, 34 (5) :21-23

---

# 中央统战部和财政部召开注册会计师行业和资产评估行业统战工作座谈会

发布时间：2023-02-24

---

2023年2月22日，中央统战部和财政部以线上线下相结合的方式，召开注册会计师行业和资产评估行业统战工作座谈会，深入学习贯彻党的二十大精神和中央统战工作会议精神，总结推广各地各有关部门贯彻落实中央统战部、财政部党组《关于加强注册会计师行业和资产评估行业统战工作的意见》的经验做法，持续推动行业统战工作高质量发展。中央统战部副部长陈旭，财政部党组成员、副部长、中国注册会计师行业党委书记朱忠明，财政部党组成员、副部长、中国资产评估行业党委书记夏先德出席会议。

会议强调，党的二十大对做好新时代统一战线工作作出了新的部署，习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，是党的统一战线百年发展史的智慧结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为巩固和发展新时代爱国统一战线提供了强大思想武器和行动指南。要把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，认真学习、深刻理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，不断增强做好新时代统战工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，广泛凝聚注册会计师行业和资产评估行业各方面智慧和力量，把广大行业从业人员更加紧密地团结在党的周围，努力构建最大同心圆，为实现新时代新征程党的中心任务而团结奋斗。

会议指出，包括注册会计师行业和资产评估行业从业人员在内的新的社会阶层人士，是我国社会主义现代化进程中一支正在蓬勃发展、充满创新活力的积极力量，也是建设中国特色社会主义事业的重要力量，做好新的社会阶层人士统战工作意义重大、意义重要。近年来，各地各有关部门全面贯彻落实党中央关于新的社会阶层人士统战工作的决策部署，深化对注册会计师行业和资产评估行业统战工作规律的认识，不断完善制度体系，扎实推进代表人士队伍建设，积极创新平台载体，充分发挥代表人士作用，初步形成上下联动、齐抓共管的行业统战工作格局，推动行业统战工作取得积极成效。

---

---

会议要求，要认真贯彻关于加强行业统战工作的文件精神，进一步加强党对行业统战工作的全面领导，牢固树立“一盘棋”思想，注重统筹协调，细化工作责任，建立健全体系更加完善、衔接更加有序、运行更加有效的工作机制，形成上下一齐动手、内外协同联动的工作局面。要突出强化思想政治引领这条主线，着力抓好开展主题教育活动、加强代表人士队伍建设、创新工作载体方法、支持发挥优势作用等重点任务，通过重点工作的推进，带动整个行业统战工作的开展。要加强行业党组织自身建设，配齐配强统战工作力量，同时加大组织培养力度，加强行业代表人士队伍建设，团结和带动更多行业从业人员共同为推动行业高质量发展、推进中国式现代化而努力奋斗。

座谈会上，江西省委统战部、山东省委统战部、湖南省委统战部、安徽省财政厅、广东省财政厅、湖北省注册会计师行业党委、江苏省资产评估行业党委、天健会计师事务所、北京中企华资产评估有限责任公司等9家单位作了交流发言，介绍了贯彻落实行业统战工作文件的经验做法和工作成效。

中央统战部、财政部有关司局负责同志，中国注册会计师行业党委、中国资产评估行业党委负责同志在主会场参加会议；各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党委统战部、财政厅（局）有关同志，各省级注册会计师行业党委、资产评估行业党委负责同志，以及部分执业机构负责人和行业代表人士等900余人在分会场以视频形式参加会议。



矿权

土地

G.H.5

V.11117M<sup>3</sup>

NO. 11117M<sup>3</sup> SMOKING

# 自然资源部关于进一步完善矿产资源勘查开采登记管理的通知

自然资规〔2023〕4号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：为贯彻落实党中央、国务院关于矿业权出让制度改革、自然资源资产产权制度改革等决策部署，提高能源资源保障能力，促进矿业健康可持续发展，依据有关法律法规，结合矿业权管理工作实际，就进一步完善矿产资源勘查开采登记管理有关事项通知如下。

## 一、完善矿产资源勘查登记管理

### （一）完善探矿权新立、延续、保留登记管理。

1. 设立探矿权必须符合国土空间规划、矿产资源规划、生态环境保护及国家产业政策等相关规定。
2. 非油气探矿权人原则上可以是营利法人，也可以是非营利法人中的事业单位法人。油气（含石油、烃类天然气、页岩气、煤层气、天然气水合物）探矿权人原则上应当是营利法人。
3. 采矿权人在矿区范围深部、上部开展勘查工作，无须办理探矿权新立登记。
4. 探矿权新立、延续、变更勘查矿种，以及探矿权合并、分立变更勘查范围，需编制勘查实施方案。勘查实施方案应当符合地质勘查规程、规范和标准。

探矿权申请人可自行编制或者委托有关机构编制勘查实施方案，登记管理机关不得指定特定中介机构或个人提供服务。勘查实施方案编制审查须符合自然资源主管部门相关规定。

5. 因不可抗力或其他非申请人自身原因，无法继续勘查或者转为采矿权的勘查区域，可凭相关证明文件，抵扣按相关规定需缩减的面积。
6. 探矿权延续、保留登记，有效期起始日原则上为原勘查许可证有效期截止日次日。因不可抗力或其他非申请人自身原因，导致探矿权过期时间超过6个月以上的，有效期起始日为批准登记之日。
7. 首次申请探矿权保留，应当提交探矿权范围内已探明可供开采矿体的说明。资源储量规模达到大中型的煤和大型非煤探矿权申请保留，应当达到勘探程度；其他探矿权申请保留，应当达到详查（含）以上程度。已设采矿权垂直投影范围内的探矿权首次申请保留，应当达到详查（含）以上程度。
8. 探矿权人申请探矿权延续、保留，应当在规定的期限内提出申请。因不可抗力或其他非申请人自身原因，未在规定期限内提出延续、保留申请，或者需要继续延长保留期的，探矿权人应当提交能够说明原因的相关证明材料。

9. 已办理保留的探矿权，因政策变化导致勘查工作程度要求提高等非矿业权人自身原因不能转采矿权，需继续开展勘查工作的，可申请探矿权延续。

## （二）规范探矿权变更登记管理。

1. 以招标拍卖挂牌方式取得的探矿权申请变更主体，不受持有探矿权满 2 年的限制。

以协议方式取得的探矿权申请变更主体，应当持有探矿权满 5 年。母公司与全资子公司之间、符合勘查主体资质条件申请人之间的转让变更可不受 5 年限制。

2. 申请变更探矿权主体的，转让人和受让人应当一并向登记管理机关提交变更申请。勘查许可证剩余有效期不足 6 个月的，申请人（受让人）可以同时申请办理延续。

3. 探矿权申请变更主体涉及重叠且符合本通知第（十一）条规定情形的，受让人应当提交互不影响和权益保护协议或者不影响已设矿业权人权益承诺。属同一主体的已设采矿权与其上部或者深部勘查探矿权，不得单独转让。

4. 探矿权人对勘查区域内的矿产资源（除普通建筑用砂石土等以招标拍卖挂牌方式直接出让采矿权的矿产外，以下简称“砂石土类矿产”）开展综合勘查、综合评价的，无须办理勘查矿种变更（增列）登记，按照实际发现矿产的地质储量（油气）/ 资源量（非油气）编制矿产资源储量报告。

对综合勘查发现的矿产资源，具备转采矿权条件的，按照相关规定向具有登记权限的管理机关提出采矿权新立登记申请。

同一勘查区域内，除油气可以兼探铀矿、钾盐、氦气、二氧化碳气，煤炭兼探煤层气外，油气探矿权人不得进行非油气矿产勘查，非油气探矿权人不得进行油气矿产勘查，非煤探矿权人不得进行煤炭资源勘查。铀矿探矿权人原则上不得申请变更勘查开采矿种，勘查发现其他矿产的，应当进行综合勘查。涉及国家限制或者禁止勘查开采矿种的，依照相关规定管理。

5. 人民法院将探矿权拍卖或裁定给他人，受让人应当依法向登记管理机关申请变更登记。申请变更登记的受让人应当具备本通知规定的探矿权申请人条件，登记管理机关凭申请人提交的探矿权变更申请文件和人民法院协助执行通知书，予以办理探矿权变更登记。

## 二、完善矿产资源开采登记管理

### （三）调整矿区范围管理方式。

1. 探矿权转采矿权，应当依据经评审备案的矿产资源储量报告。资源储量规模为大型的非煤矿山、大中型煤矿应当达到勘探程度，其他矿山应当达到详查（含）以上程度。地热、矿泉水、砂石土类矿产设置采矿权的勘查程度按照各省（区、市）有关规定执行。

2. 探矿权人根据资源储量估算范围、井口装置、输油（气）管线（外输管线除外）、集输站、井巷工程设施分布范围或者露天剥离范围的立体空间区域，确定采矿权申请的矿区范围，经编制审查矿产资源开发利用方案后，向登记管理机关申请新立采矿登记，并参照《矿业权出让交易规则》签订采矿权出让合同。以招标拍卖挂牌方式或协议方式出让采矿



权的，由登记管理机关确定出让的矿区范围，并根据《矿业权出让交易规则》签订采矿权出让合同。

3. 同一矿区范围内涉及多个矿种的，应当按经评审备案的矿产资源储量报告的主矿种和共伴生矿种确定申请采矿权的矿区范围，并对共伴生资源进行综合利用；对共伴生资源综合利用有特殊要求的，按有关规定办理。

4. 已设采矿权变更矿区范围的，应当按变更后的矿区范围统一编报申报要件，向登记管理机关申请采矿权变更登记。

#### **(四) 完善采矿权新立、延续登记管理。**

1. 设立采矿权必须符合国土空间规划、矿产资源规划、绿色矿山建设、生态环境保护及国家产业政策等相关规定。

2. 采矿权申请人原则上应当为营利法人。申请人在取得采矿许可证后，须具备其他相关法定条件后方可实施开采作业。

3. 采矿权申请人可自行编制或委托有关机构编制矿产资源开发利用方案，登记管理机关不得指定特定中介机构或个人提供服务。矿产资源开发利用方案编制审查须符合自然资源主管部门相关规定。

4. 探矿权转采矿权的，准予采矿权新立登记后，应当注销原探矿权或变更缩减原探矿权面积，申请人凭注销通知（证明）或变更缩减面积后的勘查许可证领取采矿许可证。

5. 采矿权延续后有效期根据《矿产资源开采登记管理办法》（国务院令 第 241 号）第七条确定，有效期应当始于原采矿许可证有效期截止之日次日。

6. 因不可抗力或其他非申请人自身原因，无法按规定提交采矿权延续申请资料的，在申请人提交能够说明原因的相关证明材料后，登记管理机关可根据实际情况延续 2 年，并在采矿许可证副本上注明其原因和要求。

#### **(五) 完善采矿权变更、注销登记管理。**

1. 申请采矿权转让变更的，受让人应当具备本通知规定的采矿权申请人条件，并承继该采矿权的权利、义务。涉及重叠情况的，受让人应当提交互不影响和权益保护协议或不影响已设矿业权人权益承诺。

2. 国有矿山企业申请办理采矿权转让变更登记的，应当持矿山企业主管部门同意转让变更采矿权的批准文件。

3. 有下列情形之一的，不予办理采矿权转让变更登记：

(1) 采矿权部分转让变更的；

- (2) 同一矿业权人存在重叠的矿业权单独转让变更的;
- (3) 采矿权处于抵押备案状态且未经抵押权人同意的;
- (4) 未按要求缴纳矿业权出让收益(价款)的;
- (5) 未在转让合同中明确受让人承继履行矿山地质环境恢复治理义务的;
- (6) 采矿权被自然资源主管部门立案查处,或人民法院、公安、监察等机关通知不得转让变更的。

以协议方式取得的采矿权申请变更主体,应当持有采矿权满5年。母公司与全资子公司、符合开采主体资质条件申请人之间的转让变更可不受5年限制。

4. 申请变更开采主矿种的,应当提交经评审备案的矿产资源储量报告。变更为国家实行开采总量控制矿种的,还应当符合国家宏观调控和开采总量控制要求,并需经专家论证通过、公示无异议。

5. 实行开采总量控制矿种的采矿权申请办理变更、延续的,省级自然资源主管部门应当对开采总量控制指标分配、使用等情况提出书面意见。

6. 采矿权原则上不得分立,因开采条件变化等特殊原因确需分立的,应当符合矿产资源规划等相关规定。

7. 砂石土类矿产的采矿权不得分立、不允许变更开采矿种,其他矿产采矿权不允许变更或增列砂石土类矿产。

8. 人民法院将采矿权拍卖或裁定给他人,受让人应当依法向登记管理机关申请变更登记。申请变更登记的受让人应当具备本通知规定的采矿权申请人条件,登记管理机关凭申请人提交的采矿权变更申请

文件和人民法院协助执行通知书,予以办理采矿权变更登记。

9. 采矿许可证剩余有效期不足6个月,申请变更登记的,可以同时向登记管理机关申请办理延续登记。

10. 取得采矿权的矿山在有效期内因生态保护、安全生产、公共利益、产业政策等被县级(含)以上人民政府决定关闭并公告的,由同级自然资源主管部门函告原登记管理机关。采矿权人应当自决定关闭矿山之日起30日内,向原登记管理机关申请办理采矿许可证注销登记手续。采矿权人不办理采矿许可证注销登记手续的,由登记管理机关责令限期改正;逾期不改正的,由原登记管理机关吊销采矿许可证,并根据《行政许可法》第七十条规定办理采矿许可证注销手续。

### 三、精简矿业权申请资料

(六) 矿业权申请资料是申请矿业权登记的必备要件。依据规范、精简、公开的原则制定资料清单。探矿权申请资料清单分为新立、延续、保留、变更、注销5种类型,采矿权申请资料清单分为新立、延续、变更、注销4种类型。

(七) 矿业权申请(登记)书按统一格式施行。探矿权申请(登记)书(格式)见附件1,采矿权申请(登记)书(格式)见附件3。

(八) 自然资源部负责的矿业权新立(协议出让、探矿权转采矿权)以及延续、变更、转让、保留、注销的登记申请资料,按照本通知附件2探矿权申请资料清单及要求、附件4采矿权申请资料清单及要求执行。地方自然资源主管部门可参照执行。

(九) 向自然资源部申请登记的, 申请人通过自然资源部政务服务门户网站 (<https://zwfw.mnr.gov.cn>) 提交资料。

(十) 在自然资源部申请办理非油气探矿权、采矿权登记的, 除探矿权注销、探矿权人采矿权名称变更登记外, 省级自然资源主管部门应当对相关事项进行核查, 并将核查结果通过一网申报系统直接传输至部政务大厅, 省级自然资源主管部门核查意见(范本)见附件 5。军事部门意见由登记管理机关直接征询。

#### 四、其他有关事项

(十一) 新立探矿权采矿权申请范围不得与已设矿业权垂直投影范围重叠, 但下列情形除外:

1. 申请范围与已设矿业权范围重叠, 申请人与已设矿业权人为同一主体的;

2. 油气与非油气之间, 探矿权申请范围与已设探矿权重叠, 申请人向登记管理机关提交不影响已设探矿权人权益承诺的; 申请范围与已设采矿权范围重叠, 申请人与已设采矿权人签订了互不影响和权益保护协议的;

新立油气探矿权申请范围与小型露天开采砂石土类矿产采矿权范围重叠, 申请人向登记管理机关提交不影响已设矿业权人权益承诺的;

3. 油气与非油气之间, 新立采矿权与已设矿业权重叠, 双方签订了互不影响和权益保护协议的; 其中, 新立油气采矿权与已设小型露天开采砂石土类矿产采矿权重叠, 或新立小型露天开采砂石土类矿产采矿权与已设油气矿业权重叠, 申请人向登记管理机

关提交了不影响已设矿业权人权益承诺的;

4. 可地浸砂岩型铀矿申请范围与已设煤炭矿业权范围重叠, 申请人与已设煤炭矿业权人签订了互不影响和权益保护协议的;

5. 已设矿业权已公告废止或已列入政府关闭矿山名单的。

(十二) 互不影响和权益保护协议不得损害国家利益和第三方合法权益。采取承诺方式的, 非油气探矿权申请人应当承诺不影响已设矿业权勘查开采活动, 确保安全生产、保护对方合法权益等; 油气探矿权申请人应当承诺合理避让已设非油气矿业权, 且不影响其勘查开采活动; 小型露天开采砂石土类采矿权申请人应当承诺不影响已设油气矿业权勘查开采活动, 确保安全生产、保护对方合法权益等; 油气采矿权申请人应当承诺合理避让已设小型露天开采砂石土类采矿权, 且不影响其开采活动。无法避让的要主动退出, 确保安全生产、保护对方合法权益。

(十三) 各级自然资源主管部门应当根据工作需要, 建立油气矿业权人、非油气矿业权人、自然资源主管部门三方工作协调机制, 对涉及油气与非油气矿业权重叠相关问题进行交流沟通、协调推进工作, 妥善解决有关问题。

(十四) 申请人委托他人办理的, 被委托人应当出具申请人法定代表人的书面委托书和本人身份证。

(十五) 申请人应当如实向登记管理机关提交申请材料, 并对申请材料的真实性负责; 隐瞒有关情况

或者提供虚假材料申请行政许可的，以欺骗、贿赂等不正当手段取得行政许可的，依据《行政许可法》等法律法规处理。

（十六）勘查许可证、采矿许可证遗失需补办的，持补办申请书向原登记管理机关申请补办，原登记管理机关门户网站公告遗失声明满 10 个工作日无异议后，补发新的勘查许可证、采矿许可证。补办的勘查许可证、采矿许可证登记内容应当与原证一致，并注明补办时间。

（十七）勘查许可证、采矿许可证剩余有效期不足 3 个月的，登记管理机关应当在本级或上级机关的门户网站上滚动提醒矿业权人按规定申请延续登记。

（十八）登记管理机关应当定期清理过期勘查许可证、采矿许可证，对有效期届满前因矿业权人自身原因未按规定申请延续登记的，登记管理机关应当予以公告注销。公告注销前应当向社会公示，公示时间不少于 30 个工作日。

（十九）登记管理机关在受理申请、批准登记后，及时在门户网站进行公开，接受社会监督。

（二十）地方各级自然资源主管部门应当加强对矿业权人勘查开采行为的监督管理，对违法违规勘查开采行为，依法予以查处。对列入勘查开采信息公示严重失信主体名单的矿业权人，依法不予登记新的矿业权。

本通知自印发之日起施行，有效期 5 年。勘查开采登记中涉及矿业权出让收益的，按照《财政部 自然

资源部税务总局关于印发〈矿业权出让收益征收办法〉的通知》（财综〔2023〕10 号）执行。《国土资源部关于进一步规范矿产资源勘查审批登记管理的通知》（国土资规〔2017〕14 号）、《国土资源部关于进一步规范矿业权申请资料的通知》（国土资规〔2017〕15 号）、《国土资源部关于完善矿产资源开采审批登记管理有关事项的通知》（国土资规〔2017〕16 号）同时废止。本通知实施前已印发的其他文件与本通知规定不一致的，以本通知为准。

自然资源部

2023 年 5 月 6 日



唐山港  
TANGSHAN PORT

唐山港  
TANGSHAN PORT

40t-2

NK40-02

# 政策速递

自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见

自然资规〔2023〕6号

自然资源部 财政部关于制定矿业权出让收益起始价标准的指导意见

自然资发〔2023〕166号

自然资源部办公厅关于印发《矿业权出让收益市场基准价制定指南》的通知

自然资办函〔2023〕1905号

山西省自然资源厅关于调整优化部分矿业权出让登记有关事项的通知

晋自然资发〔2023〕39号

山西省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价的公告

晋政发〔2023〕12号

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步加强矿山安全生产 工作的意见

来源： 新华社

新华社北京 9 月 6 日电 矿山安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济发展和社会稳定大局，是安全生产的重中之重。为深入贯彻党的二十大精神，进一步加强矿山安全生产工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、严格矿山安全生产准入

(一) 严格灾害严重煤矿安全准入。停止新建产能低于 90 万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿。新建煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿原则上应按采煤、掘进智能化设计。

(二) 严格非煤矿山源头管控。严格按照矿产资源规划、国土空间规划和用途管制要求，科学合理设置矿山。矿产资源勘查应达到规定程度，相邻矿山生产建设

作业范围最小距离应满足相关安全规定，普通建筑用砂石露天矿山不得以山脊划界。除符合规定的情形外，新设采矿权范围不得与已设采矿权垂直投影范围重叠，可集中开发的同一矿体不得设立 2 个以上采矿权。采矿许可证证载规模是拟建设规模，矿山设计单位可在项目可行性研究基础上，充分考虑资源高效利用、安全生产、生态环境保护等因素，在矿山初步设计和安全设施设计中科学论证并确定实际生产建设规模，矿山企业应当严格按照经审查批准的安全设施设计建设、生产。

(三) 规范安全生产行政许可。煤矿、金属非金属地下矿山、尾矿库等矿山的安全设施设计审查和安全生产许可证审批由省级以上矿山安全监管部门负责，不得下放或者委托。矿山安全监管部门应当制定矿山建设项目安全设

计审查规范，严格实质内容审查，不得仅对程序和形式进行审查。矿山开发没有进行一次性总体设计的，原则上不得审批安全设施设计。1 个采矿权范围内原则上只能设置 1 个生产系统。审批首次申请安全生产许可证的，应进行现场核查。

## 二、推进矿山转型升级

(四) 分类处置不具备安全生产条件的矿山。对未依法取得采矿许可证、安全生产许可证擅自从事矿产资源开采的，越界开采、以采代建、持勘查许可证采矿且拒不整改的，与煤共（伴）生金属非金属矿山经停产整顿仍达不到煤矿安全生产条件的，使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备且拒不整改仍然生产建设的，



或者经停产整顿仍不具备安全生产条件的矿山，依法予以关闭取缔。对长期停工停产、资源枯竭的矿山，灾害严重且难以有效防治的煤矿，积极引导退出。

（五）推进尾矿库闭库销号。对运行到设计最终标高、不再排尾作业、停用超过3年或者没有生产经营主体的尾矿库，应当及时闭库治理并销号。完成闭库治理的尾矿库，应由县级以上地方政府公告销号，不再作为尾矿库进行使用，不得重新用于排放尾矿。

（六）实施非煤矿山整合重组。鼓励大型矿山企业兼并重组和整合技改中小型非煤矿山企业。推动同一个矿体分属2个以上不同开采主体的非煤矿山，生产建设作业范围最小距离不满足相关安

全规定的非煤矿山，以山脊划界的普通建筑用砂石露天矿山等企业整合重组，统一开采规划、生产系统和安全管理。

（七）加快矿山升级改造。推动中小型矿山机械化升级改造和大型矿山自动化、智能化升级改造，加快灾害严重、高海拔等矿山智能化建设，打造一批自动化、智能化标杆矿山。地下矿山应当建立人员定位、安全监测监控、通信联络、压风自救和供水施救等系统。新建、改扩建金属非金属地下矿山原则上采用充填采矿法，不能采用的应严格论证。中小型金属非金属地下矿山不得有4个以上生产水平同时采矿。尾矿库应当建立在线安全监测系统，新建四等、五等小型尾矿库应当采用一次性建坝。

（八）提高科技创新支撑能力。强化矿山安全科技支撑体系建设。加强矿山重大灾害预防与治理研究，组织重大关键技术攻关。推进矿山信息化、智能化装备和机器人研发及应用。实施一批矿山安全类重大科技项目。研究推进建设矿山安全领域全国重点实验室。

### 三、防范化解重大安全风险

（九）健全矿山安全管理体系。矿山企业应当健全以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的安全生产标准化管理体系。严格开展风险辨识评估并实施分级管控，定期开展全员全覆盖隐患排查治理，建立风险隐患台账清单，实行闭环管理。各级矿山安全监管监察部门应当推动企业切实提高风险隐患排查和整改质量，建立重大隐患治理督办制度，在重大隐患消除前跟踪监管，并监督整改销号。对排查整改不到位导致重大隐患依然存在或发生事故的，依法追究企业及相关责任人责任。

（十）强化重大灾害治理。矿山企业应当查明隐蔽致灾因素，实施煤与瓦斯突出、冲击地压、水害等重大灾害分区管理、超前治

理。将煤矿灾害等级鉴定纳入安全检测检验范围，及时公示鉴定结果。规范煤矿生产能力管理和核定工作。金属非金属露天矿山采场及排土场边坡高度大于 100 米的，应当逐年进行边坡稳定性分析。金属非金属地下矿山采空区体积超过规定的，应当及时进行稳定性专项评估。尾矿库排洪构筑物每 3 年应进行一次质量检测。

(十一) 严格设备设施安全管理。完善矿山井下特种设备安全标志审核发放和监督机制。定期对取得矿山井下特种设备安全标志的在用设备设施开展安全可靠性检验。建立矿用安全设备全生命周期智慧监管平台，实行矿用设备安全责任追究制度。

(十二) 规范非煤矿山外包工程管理。非煤矿山企业统一负责外包工程施工单位的安全管理。金属非金属地下矿山严禁将爆破作业专项外包。金属非金属地下基建矿山掘进工程承包单位数量不得超过 3 家。大中型金属非金属地下生产矿山采掘工程承包单位数量不得超过 2 家，小型金属非金属地下生产矿山采掘工程承包单位数量不得超过 1 家，承包单位严禁转包和分包采掘工程及爆

破作业项目。承包单位应当向项目部派出项目负责人、技术人员和特种作业人员；项目负责人、技术人员应当具有矿山相关专业中专以上学历或者中级以上专业技术职称，且不得在其他矿山兼职。力争到 2025 年年底，生产矿山建立本单位采掘（剥）施工队伍或者委托具备相应条件的企业整体管理。

(十三) 加强停工停产矿山安全管控。停工停产整改的矿山应当制定整改方案，限定单班下井人数，同一作业地点控制在 10 人以内，并向矿山安全监管监察部门报告后方可进行整改作业。地方政府及有关部门应当对停工停产整改煤矿实施驻矿盯守，对其他停工停产矿山落实驻矿盯守或者巡查责任，并按规定进行复工复产验收，因监督检查不力，停工停产期间继续组织建设生产的，依法严肃追究企业及相关责任人责任。

(十四) 提升风险监测预警处置能力。加强矿山多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预警预报能力建设。矿山集中地区应当建立区域性矿山救援队伍。地下矿山、尾矿库“头顶库”应当建立应急广播等通信系统，确保应

急指令能第一时间传达至影响范围内所有人员。加强应急预案演练、评估和修订。每年汛期前地方政府应当组织尾矿库“头顶库”企业与下游居民开展联合演练。强化灾害性天气预警预报，遇极端天气严禁人员入井。

## 四、强化企业主体责任

(十五) 落实主要负责人责任。矿山及其上级企业主要负责人（含法定代表人、实际控制人、实际负责人）依法履行安全生产第一责任人责任，加大安全投入和安全培训力度，及时研究解决矿山安全生产重大问题。矿山企业总部应当加强下属企业监督检查，主要负责人应当定期到生产现场督促检查安全生产工作，严禁下达超能力生产计划或者经营指标。推广矿长安全生产考核记分制度。

(十六) 健全安全管理机构。涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业应当配备安全总监。地下矿山应当配备矿长、总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长，所配备人员应当具有矿山相关专业大专以上学历或者中级以上专业技术职称，且不得在其他矿山兼职。煤矿、金属非金属矿山、尾矿库应当配备相关专业中专以

上学历或者中级以上专业技术职称的专职技术人员。灾害严重矿山应当按要求配备灾害治理专职领导人员、专门机构、专业人员。

(十七) 强化安全基础管理。矿山企业应当建立健全并落实全员安全生产岗位责任制和安全生产管理制度。按照要求绘制、更新相关图纸，并报送矿山安全监管监察部门。未经安全培训合格的从业人员不得上岗作业，矿长、总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长每年应当接受专门的安全教育培训。首次取证的地下矿山特种作业人员应当具有高中以上文化程度。严格井下劳动定员管理，不得超定员安排人员下井作业，提高井下艰苦岗位津贴。取消井下劳务派遣用工，矿山企业或承包单位对欠薪应依法承担清偿责任。

## 五、落实地方党政领导责任和部门监管监察责任

(十八) 落实地方党政领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实矿山安全领导责任，组织开展区域性矿山隐蔽致灾因素普查治理，严厉打击非法盗采矿产资源行为。加强矿山安全监管机构和队伍建

设，专业监管人员配备比例不低于在职人员的75%。矿山安全重点市、县党政主要领导要定期研究矿山安全生产工作，深入矿井下督促检查。实行市级、县级地方政府领导包保煤矿、金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产责任制。

(十九) 落实矿山安全监管责任。各地区应当坚持明责知责、履责尽责，按照分级分类原则，明确省市县三级矿山安全监管执法管辖权限，明确矿山和尾矿库日常安全监管主体，建立部门联合执法和问题线索移交机制，大力提高执法专业素养，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。中央企业所属矿山安全监管应由市地级以上部门负责。尾矿库“头顶库”、采深超800米或者单班下井人数超30人的金属非金属地下矿山、边坡高度超200米的金属非金属露天矿山等高风险矿山安全监管，原则上不得下放至县级部门。按照“谁主管、谁负责”原则，矿山安全监管监察部门负责矿山安全监察和矿山安全生产监督管理工作。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，其他各有关部门要在行业管理、业务管理、生产经营管理中一体

推进落实矿山安全生产各项要求。各级安全生产委员会办公室要加强对矿山安全生产工作的协调指导。

(二十) 强化矿山安全国家监察。健全国家矿山安全监察体制，国家矿山安全监察部门负责监督检查地方矿山安全监管工作，向地方政府提出改善和加强矿山安全监管工作的意见和建议。统筹矿山安全监管监察执法保障体系建设，推动落实监管监察能力建设规划，完善技术支撑体系，健全国家矿山安全智能化监管监察系统。

## 六、推进矿山安全依法治理

(二十一) 加强执法保障建设。推动修订矿山安全法，制定煤矿安全生产条例，加强矿山安全标准化建设工作。完善矿山安全监管监察专业人才培养机制，提高待遇保障。加强在线监控联网和矿山安全综合信息化平台建设，强化执法装备保障。

(二十二) 强化安全监督检查。矿山行业管理和安全监管监察部门应严格检查执法，严禁以罚代管、罚而不管。推动建立健全矿山安全生产案件移送、行政执法



和刑事司法衔接机制，发现涉嫌犯罪的按规定及时移交司法机关。加强矿山领域安全评价、设计、检测、检验、认证、咨询、培训、监理等第三方服务机构监督管理。建立矿山安全评价检测检验报告公开制度。建立健全重大违法违规信息公示制度、联合惩戒制度和举报奖励制度。建立责任倒查机制，严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”，对发现重大隐患不处理处罚或跟踪整改不到位的，依法严肃追责问责。

（二十三）严格事故调查处理。对较大涉险事故、瞒报谎报重大及以下矿山生产安全事故，视情况提级调查。接到瞒报谎报事故举报，属地县级以上地方政府应当组织核查。发生较大以上死亡事故的矿山，应当停产整顿，经验收符合安全生产条件后方可恢复生产。

## 七、强化组织实施

（二十四）健全保障措施。各地区各有关部门要加强组织领导，明确任务分工，细化工作措施，研究配套政策。要统筹资金渠道，加强矿山淘汰退出、尾矿库治理、信息化系统、智能化矿山建设和安全监督检查等经费保障。应急管理部牵头建立矿山安全协调推进机制，将本意见落实情况纳入省级政府安全生产和消防工作考核巡查内容。纪检监察机关、组织人事部门和安全生产监管监察部门按照权限和职责，对安全生产责任履行不到位的，要依规依纪依法严肃追责问责，确保矿山安全生产工作各项部署要求落实到位。

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训暨汾河骑行活动成功举办

“记录今日小趣味” 📷🎵  
Today is a happy day 🎵



6月18日，儒林机构“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”专题培训暨汾河骑行活动成功举办。

儒林机构特聘专家闫世强教授等出席本次活动，儒林机构在岗员工参加。

上午8时30分，全体人员从公司楼下出发，经商务区进入太原滨河自行车道。初夏的清晨，微风徐徐，碧空如洗，临近的汾河波光粼粼，自行车道两旁树木郁郁葱葱，鲜花灿烂夺目，骑行其间，宛如画中游。

本次骑行途经长风桥、南内环桥，于迎泽大桥附近折返，终点位于商务区山西大剧院，全程约13公里，用时约两个小时。骑行途中，大家三五结群，在轻松愉悦的氛围中，享受着户外运动带来的快乐，舒缓工作压力，增进感情交流。

抵达商务区后，山西省委党校闫世强教授以“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进儒林评估现代化”为题，为大家讲授专题党课。闫教授分享学习心得，强调主动学习、积极进取的重要性，建议下一个主题年活动以“事业激励”为主题。他认为，在推进中国式现代化进程中，我们要把工作当事业，不断探究高质量评估的规律，并针对性提出“如何在公司领导的带领下将事业做得更好”“如何将评估事业的平台搭建得更高”“如何使团队更加团结有力”“如何使个人在成长的同时，得到更多的获得感、幸福感”等问题，引起大家的思考。



参加活动的其他专家们也分享了自己的感受。

王丰产老师高度评价了儒林本次专题培训及骑行活动。他指出，通过党建活动提升员工的归属感、幸福感，大家把工作当作事业，是党建工作的终极目标。

王全民老师对儒林机构在主题年活动中取得的成果表示肯定。他强调，随着国家政策的变动，儒林机构迎来了新的挑战，每个儒林人要明确目标，团结协作，再创辉煌。

毋建宁所长做了总结发言。他强调了主题年党建活动的重要性，对儒林人在“习惯修为”主题年活动中取得的成果表示祝贺！并希望大家在新的主题年活动中常怀进取之心、敬畏之心、感恩之心，收获成长，收获快乐！

随后，全体员工分享了“习惯修为”主题年活动感想及下一个主题年活动建议。大家畅所欲言，分享工作、学习心得，交流主题年建议。

# 历练人格魅力 成就评估事业

毋建宁

2022-2023 习惯修为主题年总结暨 2023-2024  
事业激励主题年启动仪式上的动员报告

## 一、营造“激情生活、热情工作”的良好氛围，厚植儒林企业文化

“激情生活、热情工作”的良好氛围的塑造，在于习惯的养成，在于能力的增强。

### （一）养成多读书、勤思考的习惯

读书、思考、学习是我们每一个能力提升的基本通道，也是我们评估执业的基本前提。截止目前，我所共有矿业权评估师 23 名，资产评估师 12 名，土地估价师 6 名，不动产登记代理人 3 名，房地产估价师 3 名（非执业），工程造价师 1 名，注册会计师 2 人（非执业），初级会计师 1 人，中级会计师 3 人，高级职称 15 人，中级职称 12 人；大专 5 人，本科 32 人，研究生 12 人。2023 年学历提升 2 人，考取矿业权评估师 5 人（通过 2 门 1 人），注册会计师通过 2 门 1 人，中级会计师通过 1 门 1 人。人员的学历、资质，特别是在矿权评估领域占有一定优势。我们一如既往地支持鼓励员工提升学历，考取资质。

### （二）养成多倾听、善表达的习惯

用诚心、多倾听、善表达是我们换得客户信任，获取项目、开拓市场的重要通道。多年来，儒林实行了区域负责制、项目承揽奖励等制度，提出了“给项目要项目”“全员营销”的理念，极大调动了大家的积极性，取得了较好的效果。公司业绩连年增长，疫情三年也没有出现较大波动。2022-2023 主题年期间，共签订项目三百余项，涌现出 18 名优秀项目承揽人员，承揽合同额达到九百多万元，较上年有一定增长。体现了员工表达能力的提高，机构认可度的提升。多倾听、善表达的习惯的养成，将为我们营销理念、制度的实践赋能，为员工能力提升搭上阶梯。

养成多倾听、善表达的习惯，也是我们与家人、同事、朋友和睦相处的重要一环。俗话说，良言一句三冬暖，恶语伤人六月寒。让我们用心的倾听、善意的表达、丰富的表情区营造生活工作的和谐氛围！

表达能力的提高需要我们刻意训练，少玩一会手机，多一些面对面的交流；少一些愁眉苦脸、唉声叹气，多一些谈笑风生、欢声笑语。

### （三）养成多写作、勤总结的习惯

写作习惯的养成、写作能力的提高是我们提交高质量评估报告的重要保障。习惯修为主题年期间，共存档各类报告 500 多份，再加上论文、报道、计划、总结、发言稿等，公司全年的文字量估算在 1000 多万字。这 1000 多万字都能够全面、简洁、准确的计算表述是一件不容易的事，需要有一定的功底。专业要求我们必须具备一定的文字功底、计算能力，这是我们保证报告质量，保障高质量发展的基础！

公司的内刊、公众号、网站等是企业文化的主要载体。依靠大量的文字、图片、数据去展示，同样考验我们的写作能力。我们支持和鼓励大家钻研专业，发表论文；也支持和鼓励大家言情逸致、写诗作赋，抒发情感，营造丰富多彩的企业文化。

### （四）养成多关怀、善协调的习惯

协调能力是管理艺术的体现，管理水平是工作成绩的保障。我们重视管理，2010 年就做了质量认证，订立了较完善的管理流程和制度，并且每年都进行复审，为管理人员管理能力的提升和管理质量的提高奠定了良好的基础。但人人在做事，事事有不同，这就要求管理者能力强，善协调。我们公司根据行业特点，部门设置较齐全，各有各的艺术，总体来说还是可贺可赞的！

但同时遇到一些困难、矛盾也是不可避免的。例如项目安排、环境卫生、质量监督等。不能置之不理，要善于协调，养成习惯。多关怀下属、多总结经验、吸取教训、交流沟通，乐于付出辛苦，绞尽脑汁，像庖丁解牛一样，抓住关键，手法娴熟，艺术高超！使我们的管理工作精益求精，管理成效节节攀升！

## 二、“小切口、大事业”，在儒林家人的“百花齐放”中，促进儒林大家庭的“蒸蒸日上”

在充满激情和团结力量的《一起向未来》乐曲中，我们开启了事业激励主题年活动。

### （一）做一个主动作为的评估人

我们要主动作为，因为这个社会不怜悯可怜之人，不要把自己的事，自己未来的事业，寄托于别人的帮助之上，《国际歌》上说：“要创造人类的幸福，全靠我们自己”。我们希望别人的帮助，但我们不依赖别人的帮助。只有这样，当别人给予你帮助的时候，你才能够铭记于心，才能有感恩的情怀；你才能知道这份帮助来之不易，这份帮助是有价值的！

我们要有开放的心态，感恩的情怀。和同事之间和睦相处，与同行之间合作共赢。做帮助别人的评估人，做主动作为的评估人！

### （二）做一个有创新的评估人

要做好每一个项目，服务好每一个经济行为，就要跟上社会的进步，经济的发展，行业的变革；墨守成规、停滞不前吃老本是不行的。我们要在优势的项目作出特色，要在一般的项目上作出优势，需要我们的评估项目不断创新，精益求精；需要我们的发展思路不断创新，视野开阔，做有创新的评估人。

创新难不等于难创新。就像主题年思路：小切口，大事业。道德经讲到：天下大事必作于细，天下难事必作于易。我们一定要尊重事物发展规律，做小事微创新，不怕慢只怕站。把我们能做好的事做的更好，把我们的长处发挥到极致，小处着手，就少了很多急功近利，就少了很多盲目攀比，就能够有所创新，有所收获。

# “2022-2023 习惯修为”主题年活动个人总结

## 1. 翟春芳

### 一、工作收获

2022年7月至2023年6月，我共完成项目31个，合同额约290万元，其中收获最大的就属华晋焦煤4座煤矿采矿权评估项目，合同额179.8万元。

山西焦煤股份收购山西焦煤集团持有华晋焦煤股权重大资产重组项目，重组方案由购买资产及募集配套资金两部分组成，涉及标的资产价值230亿元，交易规模达70.42亿元，并非公开发行股份募集配套资金不超过44亿元。项目于2021年2月启动，2022年12月完成购买资产，2023年4月完成募集配套资金。历经2年，这个项目终于落下帷幕。

回顾过程，辛苦和艰辛历历在目。每周一次的例会，共参加会议近百次；评估参数的研究、调整，报告的修改，评审，再修改，版本不少于50个；无数个晚上、周末、节假日的加班，终于在2022年12月19日结束了；在对参数多次的研究中、在与多个中介机构（分别2次更换律师事务所和财务顾问）、买卖双方的委托方、

标的企业、标的企业下属子公司、证券交易所、证监会的交流沟通中，也让我学会了很多，对评估业务更加精通、提升了沟通能力，锻炼了耐心……特别是这次有幸能代表评估机构参加证监会并购重组评审会，除了要对采矿权评估报告了如指掌，还要对土地评估报告、资产评估报告内容烂熟于心。这在儒林机构还是第一次，给了我很大的压力。

这个项目时间跨度长、难度大、要求高，不仅是对我公司执业水平的检验，也是对协同服务能力的考量。评估过程中团队成员严格遵守职业道德、执行评估准则、加强团队协作，勤勉尽责、注重细节、创新思路、践行工匠精神，确保项目高质量完成。同时也为后续维护客户奠定了良好的基础。今年6月焦煤集团已启动第三批资产证券化项目，仍然选择儒林作为采矿权评估机构。

### 二、学习收获

“2022-2023 习惯修为”主题年活动的实施路径就是一个字“勤”。“勤学、勤记、勤练”，保持心态平和，专心修为自己，这一年我已习惯随时记录工作中的一点点，查询评估工作的有关知识，汇总分

析评估参数，把工作当成一种修炼，不断培养自己的工作能力。在日常生活中注重评估专业知识；坚持党建学习，学习强国学分达到6万多分；注重其他知识的学习，备战研究生考试，提升自己的综合素质。

### 三、家庭收获

#### （一）学习

将“学习型家庭、研究式工作”的理念融入到家庭生活中，与家人进行学习交流和探讨，将自己定位为孩子的陪伴者、倾听者、引领者，适时与家人探讨工作的难处，分享工作的快乐。我们制定了严格的作息时间和学习、工作计划。父母每天除了基本的工作外，也在坚持学习，2023年孩子爸爸因1分之差与研究生无缘。孩子除了学习基本的学校学业，也利用业余时间，阅读课外书和一些名著，让孩子的知识面得到了拓展，同时也培养了孩子对一些新学科的兴趣等。

#### （二）运动

健康的身体是人生最为宝贵的财富，没有健康，一切都无从谈起。想要保持健康的身体，适当的运动是必不可少的。运动能让身体的细胞活动起来，可以让人拥有

好气色并且更加健康。我们制定了有详细的锻炼计划，有器械训练，有柔韧性训练，力量训练等。经过系列的锻炼，家人的身体变得越来越健康，我的体重减了近 20 斤，身材好了，扮相靓了，也提高了自信心。

### （三）旅游

读万卷书不如行千里路。在节假日我们会带着孩子旅游，不仅可以放松身心，缓解工作学习和生活方面的压力，也可以领略异地的新风光、新生活，在获得平时不易得到的知识与平时不易得到的快乐。这些年我们带孩子去了杭州、上海、云南、大连、哈尔滨、港澳、河北等地，2021 年更是突破重围，自驾 318，到达西藏，欣赏自然风光的同时了解藏民的生活方式和文化背景。

## 四、心得体会

我来儒林已经 15 个年头了，儒林的主题年活动也已开展了 11 年，每年都有新的主题。在主题年的号召下，每年我都会有进步和收获，前期的努力也逐渐得到了回报，也取得了一些荣誉：

1、2022 年被山西省财贸轻纺烟草工会委员会授予“山西省财贸轻纺烟草工会组织建设竞赛优胜个人”；

2、2022 年入围山西省国运公司专家库；

3、2023 年入围山西大地控股公司专家库；

4、2023 年入选山西省资产评估协会监事、山西省资产评估协会专家库成员；

5、作为山西评估行业代表参加中评协六代会，聆听财政部及协会领导的讲话精神

以上的收获和成绩离不开单位专家和领导的指导，同事们的支持和帮助，同时也有家人的理解和配合，回想过往，我总结了一些心得如下：

第一，培养习惯，长期坚持

培根说过：“习惯是一种顽强而巨大的力量，它可以主宰人的一生。”坏习惯，耽误人；好习惯，成就人。为人父母，不仅自己要养成好习惯，更要培养孩子的好习惯。

第二，提升自己，终生学习

“人之为学，不日进，则日退。”新事物新知识层出不穷，人要在更新理念，完善工作方法，提升工作能力。空闲时间陪孩子一起阅读，分享阅读感悟。父母和孩子在学习中共同成长，一起进步。

第三，制定计划，拆解目标

JK·罗琳有句话说的好：“决定我们成为什么样的人，不是我们的能力，而是我们的选择。”日常生活中，我们扮演着多重角色，要有明确的计划，坚持为目标付出行动。这样才能化解难题，轻松完成多项任务。

第四、爱惜身体，健康无价

只有拥有健康，才能创造无限可能。正如哲学家赫拉克利特所说：“如果没有健康，智慧就无法表露，文化就无法施展，力量就无法战斗，知识就无法利用。”身体是“1”，其他是“0”，我们要养成健康的生活习惯，坚持锻炼，保证身体和健康永远是第一位。



## 2. 靳慧杰



### 一、个人的学习工作生活

自“2022-2023 习惯修为”主题年活动开展以来，我制定了个人学习计划、业绩目标。

1、由于平时接触业务范围比较单一，矿业权二级市场项目较少，为了缩小自己与别人的差距，每一次有机会阅读二级市场的矿业权评估报告我都会特别认真，虚心学习优秀评估师的缜密思维，分析处理问题的方式。购买了《矿业企业价值评估》一书进行研读学习。书中针对矿业企业价值评估实务操作的特点，提出不同领域的操作方式，让我在专业知识储备方面得到来丰富。书本的内容特别详细，适合反复研读学习。

2、这一年度我完成项目合同额 96.40 万元，项目承揽合同额完成 15 万元。在评估市场严重萎缩的情况下，能完成这个成绩，让我十分骄傲，是儒林机构这张名片带给我的幸运，助推我实现了人生价值。

3、三年疫情期间，我屡屡看到身边朋友因为健康而打破本来平静的生活，从而清醒地认识到一个健康的体魄的重要性，我开始锻炼身体，不再给自己找偷懒的借口，让锻炼时间碎片化，也感觉到自己的身体素质在慢慢变好。锻炼使人身心愉悦，让我更加热爱生活，热爱工作，让我保持精力充沛。

### 二、家庭的学习工作生活

工作原因陪伴父母的时间变少了，他们年纪也越来越大，接触新事物的能力在变慢，为此，我每天晚上与他们视频聊天，给他们讲我身边发生的事情，也会给他们讲时政新闻，让他们跟随时代的步伐，轻松走进新时代。

生活中爱运动的我，影响到身边朋友，我时常和大家分享运动带给我的愉悦，带给我的收获。大家也会在周末休息时间共同去锻炼身体或者去户外接触大自然，我与身边朋友共同养成好的生活习惯，大家都是爱运动爱生活的赶路人。

### 三、团队的学习工作生活

由于我长期在沈阳不能与部门同事一起工作，但并没有因为距离影响工作进度，在同事的热心帮助下使得每次工作都能圆满完成。有的同事刚刚接触矿业权评估，业务知识匮乏，就经常会对工作发出提问，能发现问题这就是好事，可以用我自己的工作经验去帮助她们成长，让我倍感幸福，团队的共同进步是属于我们的高光时刻。我珍惜这样的高光时刻，也期盼我的工作和生活迈上新台阶。



### 3. 孙建君

很高兴能加入儒林大家庭。来到儒林大家庭工作已有四个月，在这四个月的工作中，我深切感受到了公司认真务实的氛围、同事们团结奋发的热情和干劲，体会到公司业务部门的同事作为拓荒者的艰难和坚定。

回首过去的四个月，我虽然没有耀眼的成绩，但也算经历了一段不平凡的考验和磨砺。非常感谢领导们对我的辛勤指导和同事们对我的热心帮助，令我在工作中不断学习，持续进步，全面提升自身综合素质。这段时间值得回顾的事情很多，现将近期的工作情况总结如下：

在思想上，我深刻认识到新环境、新领导、新同事、新岗位对自己来说是一个锻炼和提升自己综合能力的机会，也是一个新的挑战。作为评估二部的一员，由于我是跨专业，所以好多专业知识、工作流程都不懂。刚来的几天感觉每天脑子蒙蒙的，不知道要从何做起，不知道评估报告描述的是啥，不知道评估报告存档资料怎么编写归档。随着自己看报告和整理报告次数的增加和同事们耐心的帮助，慢慢地进入了工作角色。

我是一个新手小白，刚开始的工作就是陪着跑现场、收集资料。刚开始我觉得这个工作很简单，肯定很容易完成。其实只有自己亲身经历了才会发现每一项工作都不是想象中那么容易。要做好它需要耐心和细心。沟通能力在此也显得尤为重要，好的沟通会使工作过程变得轻松容易，也会让客户感觉安心、踏实。

四个月的工作磨练，我从刚开始看不懂报告，到现在敢尝试写报告，这样的嬗变是因为自己养成了不懂就问、不懂就学的习惯。有一个好的工作习惯会让工作更加轻松，身心更加愉悦。。

在领导、同事的支持和帮助下，我快速适应了新的岗位要求，我清醒地认识到工作中仍存在许多需要改进和完善的地方：

1. 工作的条理性不够清晰。在工作任务繁多且时间紧迫的情况下，有时分不清主次、欠缺条理，目标任务不够明确，最后导致完成效率降低。
2. 工作积极性还不够高，缺乏创新性。面对不懂的知识，有时候觉得不是很重要就懒于去查、去学习。在工作中出现问题后处理力度不够。

3. 工作偶有浮躁的态度，细心程度有待进一步提高。有时候遇到工作任务多时就会焦虑、浮躁，想着赶紧解决这些任务，有时候越着急越容易出错，浮躁情绪影响了工作效率。在出报告的时候，要仔细核对报告格式、报告内容、附件，避免有误需要重新打印胶装，给自己又增加不必要的工作量。

在今后的工作中，我将努力提高自身能力，克服不足，从以下方面着眼养成好的习惯：

1. 树立大局观，把握主次矛盾，制定翔实而清晰的工作计划，有条理、有逻辑地落实各项工作。高效利用好工作时间，将领导交派的工作任务更好地完成。

2. 学无止境，时代的发展瞬息万变，各类知识日新月异，我将坚持不懈地通过多看、多想、多学、多练，不断提高各项业务技能和自身能力水平，并运用于自己的实践工作中。现在我属于评估二部的一员，目前的任务就是学习土地相关资料、书籍，更好的了解作为一名土地评估师需要具备的相关专业知识和技能。今后的目标就是好好看书备考土地相关考试，以提升自己的相关专业知识和技能。希望自己能够尽快上手，独当一面完成工作。

3. 与公司同事要搞好关系、和睦相处。当同事工作上有需要帮忙的事情要积极去配合完成，不能觉得不是自己的工作就想着找理由或者借口推脱。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。作为一名新时代青年，我们应该有破旧布新、不拘旧规的魄力；作为一名新入职员工，我们更应该有“天生我材必有用”的自信。我将本着“勤学、善思、实干”的态度，一如既往，踏实地完成各项工作，以实干实绩为实现企业高质量发展作出贡献！努力做一名合格的儒林人！

## 4. 周菲菲

“2022-2023 习惯修为”主题年活动，倡导“习惯越自然越好，能力越增强越好”，培养“习惯好、能力强”的儒林家人，推进儒林机构现代化征程。根据“2022-2023 习惯修为”主题年活动纲要，我对活动期间自身的学习工作生活进行以下总结。

有一个现象叫“飞轮效应”。为了使静止的飞轮转动起来，一开始我们必须使很大的力气，一圈一圈反复地推，每转一圈都很费力，但是每一圈的努力都不会白费，飞轮会转动得越来越快。达到某一临界点后，你无须再费更大的力气，飞轮依旧会不停地快速转动。我们的学习也是一样，只要持之以恒。就会逐渐养成稳定良好的学习习惯，看上去很累的学习就会变得自然轻松，但学习习惯的养成，并非一朝一夕之事，需要持续坚持，以前的我书本根本不想打开开始看，通过习惯修为主题年活动，我养成了看书的习惯，通过认真的学习，自己在 2022 年矿业权评估师考试中通过了两科，这给了我很大的鼓舞，在接下来的时间里，我会继续坚持学习。我的体会是，让学习变成自己的习惯，方能学有所成。

一天的工作，是从工作场所的整理整顿开始的，这也是我一直坚持的一个良好的习惯每天上班的第一件事就是把自己的卫生区域和个人办公区域打扫干净，保持干净、整洁、优雅的工作环境。这样不仅能使自己心情舒畅地工作，别人看了也赏心悦目。切记保持良好的心情，别让烦乱挂在脸上。因为坏情绪会影响到别人的感受，大家都愉快地工作才会有好气氛。



# 优化制度设计 挖掘自我潜力 筑牢质量红线 -- 儒林机构 2022-2023 第五届质量论坛

2月28日，儒林机构2022-2023第五届质量论坛如期召开。特邀嘉宾闫世强老师、王全民老师、潘永胜老师、赵毅老师及公司全体员工参加论坛，质量稽查部部长徐国君主持。

## 质量情况汇报

徐国君部长对儒林公司2022年质量工作进行了汇报。他首先对全公司2022年质量工作进行了总结，从对质量认证内外审、项目三级复核、报告抽查及管理稽查四个方面回顾了2022年质量管理工作，指出了工作中的不足和问题；提出了2023年质量管理的六项工作：①强化质量认证理念、严格执行质量手册；②不断完善复核制度、保障评估项目质量；③加强报告抽查、完善质量监管链条；④办好《质量技术简报》；⑤紧抓制度保障以监督促执行；⑥不断创新管理，提升质量水平。

## 警示

为了让全公司员工加强风险意识，提升自我控制风险的能力，质量稽查部许卓武解读了2018-2020年证监会处罚的四起“未勤勉尽责、未履行适当的评估程序、对所依据的文件资料内容的真实性、准确性、完整性进行核查和验证”典型问题案例。

典型案例时刻警示我们要坚持职业操守、严格履行评估程序，独立客观执业，为客户提供优质高效的评估咨询服务。

## 嘉奖

为了突出这一年中，对于严把质量关，将工作质量作为一切工作的核心的员工，经过领导、专家和同事们的打分、投票选举等方式评选出全公司各类型的质量标兵。他们是

“项目质量标兵”：王楷、王改英、翟春芳、徐国君、梁良、常瑜开

“管理质量标兵”：胡刚、张优、周菲菲

“市场服务质量标兵”：韩竹林、梁良、王改英、张艳华、靳慧杰、徐国君、王楷、张优、翟春芳、胡刚、郝晓峰、许卓武、毋若愚、薛巍巍、姚嘉萌、周菲菲

儒林机构对获奖人员表示祝贺，希望他们再接再厉，将自己的工作质量提升到一个更高的水平。



## 专家寄语

闫世强老师：

闫世强老师听取了“2022-2023第五届质量论坛”的质量汇报后，强调了“思想与制度要同向发展”的理念，好的制度要有先进的思想，促使制度更好的激励大家。同时，列举了一些亲身的事例，告诫大家如何避免一些工作中的错误。

王全民老师：

结合报告评选工作，王全民老师对报告做得好的地方给予了褒奖，对报告中发现的问题提出了合理化

建议，为评估报告质量的提升提供了宝贵意见。

潘永胜老师：

结合报告评选方面，潘永胜老师对我公司所完成的评估报告质量给予高度的评价，同时对完善工作底稿内容提出建设性的意见，为我公司改进评估报告工作底稿提供了宝贵意见。

毋建宁所长：

毋建宁所长对本年度质量论坛进行了总结。首先对一年来为质量工作付出辛苦的专家、同事们表示感谢！指出质量管理是一项循序渐进、永无止境的工作，我们时刻不能松懈；质量管理是一项不断创新，与时俱进的工作，我们不能墨守成规、刻舟求剑；质量管理是一项功在当下，利在长久的工作，我们要警钟长鸣，如履薄冰。公司高质量发展，需要我们



赵毅老师：

赵毅老师对入选的评估报告做出中肯的评价。同时，就如何提升评估报告质量发表了自己的见解。

们每一个员工的努力，需要我们每时每刻的坚守，需要我们细枝末节的关注。

### 领导寄语

李宁所长：

李宁所长从评估报告复核及报告存档方面提出了一些意见和建议，为公司评估报告整体质量的提升指明了方向。

卫三保所长：

卫三保所长对评估报告的质量提出了两点要求：一是加强评估人员及复核人员的责任心；二是对于相关参数的选取要严格按照法律、法规的要求去做。

### 经验分享

经验分享作为本次论坛的“重头戏”，本次安排了三个场次，分别于 2 月 28 日、3 月 3 日、3 月 24 日举行，全体员工对自己在工作中对“质量控制”的心得体会进行了交流分享。

“千里之堤，毁于蚁穴”，质量无小事，儒林人要时刻牢记质量工程就是生命线工程，必须如履薄冰、兢兢业业，让我们共同努力从我做起，从小事做起，不断提升工作质量，为打造“儒林”品牌贡献自己的力量。

## 敦煌世界地质公园（二）

### 「旅游地质」

文 / 梁良

敦煌地质公园地处塔里木板块的东部，地质公园内地质遗迹较为丰富且具有特殊意义，主要包括地貌遗迹、构造地质遗迹、沉积构造遗迹、地层遗迹和水体景观遗迹。最为典型、具有极高科研价值和代表性的当属雅丹地貌和鸣沙山等地质遗迹点。



## 一、鸣沙山

类型：风积地貌

地质遗迹名称：鸣沙山

保护级别：二级

坐标：N40° 05'36"；E94° 40'32"

特征描述：鸣沙山是典型的风成沙丘地貌，位于敦煌市南 5Km，东与三危山相连，西侧为南湖绿洲，南与党河河谷毗邻，因沙动鸣响而得名。山为流沙堆积成，根据矿物成分不同，沙粒分为红、黄、绿、白、黑五色。鸣沙山东西延绵 40Km、南北宽约 20Km，主峰海拔 1650m。沙峰山峦起伏，山脊如刃，人登上山顶向下滑，沙粒颓落，会奏出丝竹、管弦般的乐曲。

意义及价值：鸣沙山神奇之处在于数千年来，无论游人把多少沙从高处滑下来，但只要风吹，鸣沙山即可恢复原貌，形态不变，高度不减。鸣沙山无论是在规模还是在沙响区域的分布范围上，在中国都位居前列，具有重要国际、国内对比和研究价值。

用途：用于科学研究、地学旅游的地质遗迹。

## 二、雅丹城堡

类型：墙状雅丹

地质遗迹名称：雅丹城堡

保护级别：二级

坐标：N40 ° 30 ' 28 "；E93° 07' 30"

特征描述：高大的墙状雅丹体表面被侵蚀成为城堡的形状，恢弘、高大。整体长 170m，高 40m，统计共发育垂向节理 12 条，且表面发育冲沟，整体为城堡的形态。

意义及价值：墙状雅丹是雅丹地貌发育至壮年期的代表，这一时期的雅丹地貌形态各异，类型齐全。地质公园广泛分布该阶段的雅丹地貌，使得地质公园成为国内外雅丹地貌研究和地学旅游的绝佳场所，具有重要国际、国内意义。

用途：用于科学研究、科普教育的地质遗迹。



## 三、新月形沙丘

类型：风积地貌

地质遗迹名称：新月形沙丘

保护级别：二级

坐标：N40° 05'00"；E93° 40'00"

特征描述：主要发育于鸣沙山月牙泉景区的鸣沙山，平面形态为新月型，有一个较锐利的沙脊，迎风坡缓，坡角在 5°—20°，为流线形，表面发育小的沙波纹；背风坡陡，坡角可达 28°—34°，接近沙粒堆积的休止角，为向逆风方向的弧形，沙粒松散，在顺风方向有两个向前伸的翼角。

意义及价值：风沙地貌作为一种独特的地貌类型具有较高的美学价值和观赏价值。风沙地貌的研究对于区域大气环境、荒漠化环境研究，水土保持、治沙与工程建设以及资源开发利用具有重要科学价值。

用途：用于地学旅游的地质遗迹。

## 四、列车凯旋

类型：垄岗状雅丹

地质遗迹名称：列车凯旋

保护级别：一级

坐标：N40° 32'11"；E93° 01'53"

特征描述：位于园区西北部，高 15 米，直径 30 米，从下往上发育砂岩层（分选差，成分杂，洪积相沉积环境）；黄色砂岩层（表示水进环境，成分较纯，河流环境为主）；泥岩夹细砂、粉砂（浅湖相水平层理）；砂岩夹泥岩（河流与湖泊交互沉积）。

意义及价值：垄岗状雅丹尾部形态为岗状细长形态。新构造活动使盆地内先前形成的冲积物和湖泊沉积物抬升，并产生构造节理、裂隙，流水沿这些裂隙侵蚀形成沟谷，又经定向风的长期吹蚀作用逐渐形成了垄岗状雅丹体。垄岗状雅丹标志着雅丹地貌发育青年期，是雅丹地貌发育青年期的产物对于研究雅丹地貌的发育过程具有重要意义。

用途：可用于地学旅游的地质遗迹。

## 五、锥状沙丘

类型：风积地貌

地质遗迹名称：锥状沙丘

保护级别：二级

特征描述：具有尖顶和三角斜面，形体高大的沙丘，高达50—100米，有3个斜面，每个斜面之间形成脊线，每一个斜面往往代表一种风向。由于它们本身形体高大，本身也成为气流运行的阻碍，导致气流方向的改变，使其邻近同类沙丘产生多斜面，斜面愈大，表示该方向的风力愈强。

意义及价值：风沙地貌作为一种独特的地貌类型具有较高的美学价值和观赏价值。风沙地貌的研究对于区域大气环境、荒漠化环

境研究，水土保持、治沙与工程建设以及资源开发利用具有重要科学价值。

用途：用于科普教育、地学旅游的地质遗迹。

## 六、新月形沙丘链

类型：风积地貌

地质遗迹名称：新月形沙丘链

保护级别：二级

坐标：N40°05'00"；E93°40'00"

特征描述：由多个新月型沙丘的翼角横向连接而成，高10—30m，长几百米，延伸方向与主导风向垂直。

意义及价值：风沙地貌作为一种独特的地貌类型具有较高的美学价值和观赏价值。风沙地貌的研究对于区域大气环境、荒漠化环境研究，水土保持、治沙与工程建设以及资源开发利用具有重要科学价值。

用途：用于地学旅游的地质遗迹。

## 七、北门

类型：塔状雅丹

地质遗迹名称：北门

保护级别：二级

坐标：N40°32'36"；E93°08'15"

特征描述：高15米，直径15米，

分为两个风蚀塔，分别在园区公路两侧，形成天然的大门。

意义及价值：塔状雅丹标志着雅丹地貌发育开始走向老年期，是雅丹地貌走向衰亡的开始，对于研究雅丹地貌的演化具有重要意义。

用途：可用于地学旅游的地质遗迹。

## 八、金字塔状沙丘

类型：风积地貌

地质遗迹名称：金字塔状沙丘

保护级别：二级

坐标：N40°05'04"；E94°40'21"

特征描述：主要发育于鸣沙山，为锥角状，有三个以上的三角形面，每个面代表一个方向，坡度在30°左右，沙体高50—100m，是在三个以上方向的风交叉时，而且风力相近的情况下形成的，它们相互抵触造成沙粒沉积形成金字塔状沙丘。

意义及价值：风沙地貌作为一种独特的地貌类型具有较高的美学价值和观赏价值。风沙地貌的研究对于区域大气环境、荒漠化环境研究，水土保持、治沙与工程建设以及资源开发利用具有重要科学价值。

用途：用于科普教育、地学旅游的地质遗迹。



## 九、印章

类型：塔状雅丹

地质遗迹名称：印章

保护级别：二级

坐标：N40° 29' 18"；  
E93° 09' 29"

特征描述：雅丹体呈垄岗状，南北走向，分布范围约 5km<sup>2</sup>。雅丹体连续长 50-200m，宽 5-30m，高 15-25m，垄岗间隔 20-80m。雅丹体地层基本水平，发育垂直节理，沿节理有流水侵蚀的冲沟，部分发生坍塌。

意义及价值：塔状雅丹标志着雅丹地貌发育开始走向老年期，是雅丹地貌走向衰亡的开始，对于研究雅丹地貌的演化具有重要意义。

用途：可用于地学旅游的地质遗迹。

## 十、月牙泉

类型：泉水景观

地质遗迹名称：月牙泉

保护级别：特级

坐标：N40° 05'12"；E94° 40'12"

特征描述：月牙泉，古称沙井，俗名药泉，东西长约 200m，南北

宽约 25m，泉水平均水深 0.8m，弯曲如新月，因而得名，有“沙漠第一泉”之称。鸣沙山中的月牙泉是一处漫漫沙漠中的神奇湖水奇观。月牙泉地处党河与西水沟两个古冲洪积扇之间的洼地中，便于集水；风积作用使月牙泉南部及其周边堆积了大量的沙质，形成了月牙泉这一独特的沙泉共处的地貌形态。

意义及价值：月牙泉地处鸣沙山环抱之中，千百年来沙山没有淹没月牙泉，月牙泉久旱不涸，久涝不溢，是中国和世界上最为引人关注的地质景观之一。

鸣沙山、月牙泉的组合成为地质公园中独特而珍贵的地质遗迹，并具世界对比意义的地质遗迹。

用途：用于科学研究、地学旅游的地质遗迹。

## 十一、沙波纹



类型：风积地貌

地质遗迹名称：沙波纹

保护级别：二级

坐标：N40° 05'02"；E94° 40'41"

特征描述：沙波纹的形态受风力、风向、沙粒粗细和微地形等多种因素的影响，根据脊线形态主要分为直线状、弯曲状、链状、舌状和新月状等多种类型。

意义及价值：风沙地貌作为一种独特的地貌类型具有较高的美学价值和观赏价值。风沙地貌的研究对于区域大气环境、荒漠化环境研究，水土保持、治沙与工程建设以及资源开发利用具有重要科学价值。

用途：用于科普教育、地学旅游的地质遗迹。

## 十二、金狮迎宾

类型：塔状雅丹

地质遗迹名称：金狮迎宾

保护级别：二级

坐标：N40° 31' 20"；  
E93° 12' 47"

特征描述：高约 20m，底部基座长约 50m，宽约 30m，形如金狮

向东而卧。

意义及价值：塔状雅丹标志着雅丹地貌发育开始走向老年期，是雅丹地貌走向衰亡的开始，对于研究雅丹地貌的演化具有重要意义。

用途：用于科普教育、地学旅游的地质遗迹。



# 矿石物语——芒硝

芒硝为硫酸盐类矿物芒硝族芒硝，经加工精制而成的结晶体。主含含水硫酸钠，别名：朴硝，芒消，消石朴，朴硝石，盆消，盐消，皮消，水消，英硝，马牙硝。



文 / 王楷

## 一、简介

芒硝矿有固相矿和晶间卤水矿两种。主要工业矿物为芒硝、无水芒硝、钙芒硝、白钠镁矾。钠芒硝矿一般边界品位（含硫酸钠）30%，晶间卤水矿一般工业品位（含硫酸钠）50g/L，用露天开采、地下开采或水溶开采，不需选矿。芒硝矿是制取硫酸钠、硫酸铵、化学纤维、硫化钠、洗衣粉、硅酸钠、泡沫材料等的重要原料。

### 1、无水芒硝

硫酸钠暴露于空气中易吸水，生成十水合硫酸钠，又名芒硝，偏碱性。主要用于制造水玻璃、玻璃、瓷釉、纸浆、致冷混合剂、洗涤剂、干燥剂、染料稀释剂、分析化学试剂、医药品、饲料等。在 241℃时硫酸钠会转变成六方型结晶。在有机合成实验室硫酸钠是一种最为常用的后处理干燥剂。上游原料包括硫酸，烧碱等。

### 2、钙芒硝

钙芒硝是钙芒硝矿床中唯一的原生矿石矿物。钙芒硝在不同时代层位中产出状态和共生、伴生矿物亦不同。例如，在震旦纪古盐矿中，钙芒硝与石盐、菱镁矿共生；在四川三叠纪含盐地层中钙芒硝与杂卤石、硬石膏、



菱镁矿共生；在中新生代广泛分布的湖相石盐钙芒硝矿床中，钙芒硝与石盐和硬石膏共生；在第四纪盐矿和芒硝矿床中，钙芒硝或单独呈层产出，或与芒硝、石盐、白钠镁矾等共生或伴生。钙芒硝与水作用可形成一种呈钙芒硝假象的石膏或水钙芒硝的混晶。在镜下可观察到溶解时析出的针状二连晶之中间产物，随后晶体相联变为云雾般毡状。

钙芒硝矿床成因分类考虑的主要因素有：矿床产出的时代、岩相、产状（物相）、矿石建造等。首先，按照矿床产出的时代与岩相的不同将钙芒硝矿床划分为三大类，即第四纪盐湖型钙芒硝矿床、中新生代陆相碎屑岩型钙芒硝矿床、古代海相碳酸盐岩型钙芒硝矿床。其次，根据产状（物相），第四纪盐湖型钙芒硝实际上为沙下湖型钙芒硝矿床，中新生代陆相碎屑岩型钙芒硝矿床可细分为固相和液相两种矿床，古代海相碳酸盐岩型钙芒硝矿床仅发现固相矿床。

### 3、白钠镁矾

白钠镁矾是一种含水的钠镁硫酸盐矿物，俗称硝板，是芒硝矿床（别称硫酸钠矿床）的主要矿物之一。单斜晶系，晶体常呈短柱状，集合体呈粒状、致密块状、纤维状或瘤状。无色透明，有时为白色、浅蓝、浅红、

灰色、绿色或褐色。性脆。玻璃光泽。烧之易失水，火焰呈黄色。易溶于水；温度高于 24.5℃时溶解于水，并生出芒硝的沉淀。味微咸带苦味。白钠镁矾主要产于内陆盐湖沉积物中，通常与石盐、芒硝、光卤石、杂卤石、泻利盐或钾盐镁矾共生。

## 二、芒硝矿的典型矿床

芒硝类矿床和中、新生代的石油、天然气和煤矿一样，都和盆地有关。而盆地主要有 4 种类型：大陆边缘盆地、大陆裂谷盆地、山前或山间盆地以及大陆内部拗陷盆地。其中，中国东部一系列盆地皆属于大陆裂谷盆地，该类盆地发育了红色含盐建造。如江苏淮安晚白垩世的钙芒硝—岩盐矿床，江西、安徽、湖北、湖南等地的古近—新近纪芒硝矿床即分布于此类盆地中。属于山前或山间盆地的有新疆吐鲁番—哈密盆地、云南滇中安宁盆地、禄劝禄丰盆地、青海柴达木盆地等。在这些盆地中，分布有晚侏罗世、晚白垩世、新近纪、第四纪钙芒硝矿床或芒硝矿床。属于大陆内部拗陷盆地的有四川盆地、鄂尔多斯盆地、汾渭地堑，以及内蒙古、甘肃一带的小型断陷型盆地群。在川中盆地分布有晚白垩世新津钙芒硝矿床、眉山大洪山钙芒硝矿床等；在汾渭地堑中分布有运城盐湖以及作为沙下湖矿床产出的早、中更新世芒硝—白钠镁矾矿床；在内蒙古、甘肃分布有第四纪芒硝矿床。

### 1、山西运城盐湖芒硝矿床

山西运城盐湖芒硝矿床位于运城盆地的东南部，属现代内陆盐湖芒硝矿床。盐湖呈北东—南西向带状延伸，运城盐湖硝矿床既有湖水矿床，也有浅部芒硝矿床，还有深埋地下 100 多米的掩埋型芒硝矿床。相传该盐湖在古代舜帝时即已利用，有数千年的开采历史，是中国开采芒硝矿最久远的重要矿床之一。



盆地中第四纪含盐系有两个成矿时代，一是下部中更新世，二是上部上更新世 - 全新世。

## 2、新疆哈密市七角井东盐池石盐芒硝矿床

该矿区位于七角井盆地西部，矿床属现代内陆盐湖石盐芒硝矿床。区内出露的地层有上泥盆统、上石炭统、下二叠统以及古近系、新近系和第四系。尤其以第四系分布最广，是七角井盆地的主要沉积物。含矿层属第四系全新统湖相沉积物，覆盖于上更新统湖积洪积物之上。七角井东盐池是一个以石盐、芒硝、无水芒硝沉积为主，并在其间充填晶间卤水的复盐矿床。



## 三、产地及分布概况

芒硝类矿产资源广泛存在于自然界中，储量极为丰富，目前已知世界上有 30 多个国家蕴藏有芒硝矿产资源。世界硫酸钠储量（不包括中国）为 33 亿吨，基础储量 46 亿吨，储量较多的国家有美国、西班牙、墨西哥、土耳其、加拿大等 5 国，其储量占世界各国（不含中国）总储量的 42.24%。

中国的芒硝矿资源极为丰富，是优势矿产之一，储量居世界首位。中国已探明芒硝类矿产地 124 处，其中包括以矿石量计 62 处的保有储量 221.12 亿吨和以  $\text{Na}_2\text{SO}_4$  计 62 处的保有储量 105.32 亿吨；资源总量达 300 亿 t ( $\text{Na}_2\text{SO}_4$  量)。中国芒硝矿储量最丰富的省（区）主要为青海、四川、内蒙古、云南、新疆、湖北和湖南等。

# 世界矿产——委内瑞拉

文 / 王楷



## 一、主要矿产资源

### 1. 煤炭

全国煤炭资源量约 90 亿吨，主要分布在苏利亚州的瓜萨雷盆地，塔奇拉州、法肯州等地区也有分布，其中苏利亚州资源量约 73 亿吨，塔奇拉州 15 亿吨，法肯州约 2 亿吨。煤炭资源的特点是储量大、煤质优（高热值、低硫、低灰）、运距短（属港口型煤田）、易开采（目前露天开采，剥采比小于 7）。

### 2. 铁矿石

全国铁矿石储量及资源量为 146.78 亿吨，品位高、杂质少，其中探明矿量 36.44 亿吨（铁品位 >55%）、控制矿量 23.23 亿吨、推测矿量 87.11 亿吨，铁金属储量列世界第八位。主要分布在伊马塔卡铁矿带中，矿床为中太古代受变质矿床，含铁矿物为赤铁矿和磁铁矿。主要矿床位于玻利瓦尔州的皮亚尔市和瓜亚那市一带，包括玻利瓦尔、圣伊西德罗、洛斯·巴兰科斯等。在皮亚尔市周边有 5 个生产矿山（玻利瓦尔、圣伊西德罗、洛斯·巴兰科斯、阿尔塔米拉、拉斯·帕伊拉斯），其探明矿量达 23.5 亿吨，占委全部探明矿量的 64%。

### 3. 铝土矿

铝土矿储量及资源量合计约为 34.79 亿吨，其中储量 13.32 亿吨、资源量 21.47 亿吨。已探明铝土矿储量 3.2 亿吨，储量基础 3.5 亿吨，主要分布在玻利瓦尔州和亚马逊州两个主要地区。主要有洛斯·皮希瓜奥斯、拉塞瓦塔纳、乌帕塔、努里亚等矿床。玻利瓦尔州西部的塞德诺地区是委重要的铝土矿分布地区及铝工业生产基地。资源特点：（1）铝土矿储量、资源量总体规模较大；（2）分布相对集中，有利于规模化开发；（3）勘探程度较低，已探明储量仅 3 亿吨左右。

### 4. 金矿

现有可供开发利用的储量 792 吨，可能储量 / 待勘探核实的资源量 4353 吨，矿石储量大于 200 万吨（金平均品位 12 克 / 吨），世界排位第 13，美洲大陆排第 6 位。金矿资源主要分布在玻利瓦尔州，而又以与巴西和圭亚那接壤的东南部和东部地区最为集中，其中砂金矿分布广泛。岩金矿主要有卡亚俄金矿、拉斯·克里斯蒂娜斯金矿和位于伊玛塔卡森林保护区的布里萨斯铜金矿。卡亚俄金矿床为绿岩带中含石英脉型金矿，容矿岩石主要为硅化玄武岩质凝灰岩，变质程度为绿片岩相。拉斯·克里斯蒂娜斯金矿储量达 1300 万盎司（约合 368.6 吨），被认为是目前世界上尚未开发的最大的金矿之一。

### 5. 其他金属矿产资源

其它金属矿产还有镍、钒、钛、铜、锰、铬、铅和锌等，加勒比海岸山系中发现了由超镁铁质岩石风化而成的红土型镍矿床。

## 6. 金刚石拉

资源量在 4100 万克拉左右，预计储量为 2171 万克拉，地质储量约 696 万克拉，主要分布在瓜亚那高原地区玻利瓦尔州的瓜尼亚莫、拉帕拉瓜和圣埃伦娜·德乌爱伦三个地区，多为砂矿。

## 7. 磷

磷块岩储量居南美前列，总资源量达 2.54 亿吨，主要分布在法肯、塔奇拉、苏利亚和梅里达等州，成矿时代为白垩纪和中新世，均为沉积型磷矿床。

期 20 年，特许权中的勘探期限为 3 年可以延长 1 年，特许权的最大面积不能超过 12312 公顷。特许权的勘探期间，特许权持有者须向基础工业和矿业部提交相关环境、资金和技术的可行性研究报告。经基础工业和矿业部批准，特许权可以出租、转包和转让。2018 年 9 月，中国与委内瑞拉签署共建“一带一路”谅解备忘录，能源仍将是中委两国深化合作的领域之一。

## 二、矿业政策

### （一）管理机构

1、委内瑞拉政府主管矿业的部门是基础工业和矿业部，该部下设 3 个副部长办公室：基础工业副部、矿山副部和投资促进副部。

2、委内瑞拉政府授权瓜亚那集团对委矿产业实施政策指导、协调和具体管理。

### （二）矿业领域相关法规

委政府通过立法和颁布实施细则对委矿产业进行宏观指导和管理。

现行的《矿业法》为 1999 年 9 月 5 日颁布的 295 号法，涵盖了除碳氢化合物和一些还未发现的工业矿物之外的全部矿产。

该法规定一切矿产资源归国家所有，在委境内从事矿产勘探和开发必须得到政府主管部门颁发的矿业特许权，并对矿业特许权作了如下规定：申请人可申请勘探和生产一体的特许权，期限为 20 年并可延

